



Comune di Sondrio

DETERMINAZIONE SERVIZIO SEGRETERIA

Reg. Part. N. 33

Registro Generale Determinazioni N. 1035

Sondrio, li 20/08/2025

OGGETTO: PROCEDURA APERTA, INTERAMENTE GESTITA CON SISTEMA TELEMATICO SINTEL, PER AFFIDAMENTO APPALTO SERVIZIO DENOMINATO "TIROCINI DI INCLUSIONE SOCIALE" (TIS), PERIODO 2 ANNI (PRESUNTO 1° OTTOBRE 2025 – 30 SETTEMBRE 2027) - CIG B7FDCD1B24 - INDIZIONE GARA E PROVVEDIMENTI CONSEGUENTI - IMPEGNO DI SPESA € 170.024,40 OLTRE A € 250,00 PER CONTRIBUTO ANAC

IL DIRIGENTE DEL SETTORE SERVIZI ALLA PERSONA

RICHIAMATO l'art. 107, comma 3, del d.lgs. 18 agosto 2000 n. 267;

PREMESSO che:

- in ottemperanza alla L. 328/2000 ed alle successive normative della Regione Lombardia, l'Ufficio di Piano gestisce in forma associata i servizi socio assistenziali per conto dei ventidue Comuni dell'Ambito territoriale di Sondrio: Albosaggia, Berbenno di Valtellina, Caiolo, Caspoggio, Castello dell'Acqua, Castione Andevenno, Cedrasco, Chiesa in Valmalenco, Chiuro, Colorina, Faedo Valtellino, Fusine, Lanzada, Montagna in Valtellina, Piateda, Poggiridenti, Ponte in Valtellina, Postalesio, Sondrio, Spriana, Torre di S. Maria e Tresivio;
- il Comune di Sondrio è ente capofila del Piano di Zona dell'Ambito territoriale sociale di Sondrio, la cui realizzazione è affidata al Settore Servizi alla Persona;
- l'Assemblea dei Sindaci in data 19/12/2024 ha approvato il Piano di Zona 2025-2027 e relativo Accordo di Programma sottoscritto nei termini previsti dalla dgr 2167/2024;
- tra i servizi sociali gestiti in forma associata c'è anche quello sinora denominato di Impresa Solidale, consistente principalmente nella promozione dell'inclusione sociale e lavorativa di soggetti svantaggiati tramite i Tirocini di Inclusione Sociale (c.d. TIS), che l'UdP garantisce da alcuni anni con la modalità dell'appalto a un operatore economico gestore;
- da ultimo con determinazione Reg. Gen. 956 del 05/08/2025 tale servizio è stato affidato ad un operatore fino al 30 settembre prossimo per le motivazioni lì indicate e *"in considerazione del fatto che è in corso ed è ormai quasi completata la preparazione di tutta la complessa documentazione necessaria per l'ormai imminente indizione di una nuova procedura ad evidenza pubblica con decorrenza presunta da ottobre prossimo"*;

RICHIAMATE le deliberazioni di giunta comunale n. 281 del 13/11/2025 e di consiglio comunale n. 81 del 20/12/2024 con cui è stata approvata la nota di aggiornamento Documento unico di programmazione (DUP) che includeva il Programma triennale degli acquisti e servizi 2025-2027 di importo unitario stimato pari o superiore a € 140.000,00, tra cui anche il servizio in oggetto con Codice unico d'intervento (CUI) S00095450144202500004;

VERIFICATO che alla data odierna per tale servizio non sono presenti convenzioni Consip attive alle quali poter eventualmente aderire, come da verifiche effettuate sul sito internet <http://www.acquistinretepa.it/> e, che dunque sussistono le ragioni ed i presupposti per procedere all'acquisizione del servizio in oggetto in forma autonoma;

RITENUTO pertanto di:

- indire una gara, mediante procedura aperta, per la durata di due anni (con decorrenza presunta 01/10/2025 e scadenza presunta 30/09/2027), con facoltà di ripetizione di servizio analogo al medesimo appaltatore per un ulteriore periodo massimo di due anni, ai sensi dell'art. 76, comma 6, del nuovo Codice degli appalti (d.lgs. 36/2023, anche solo "Codice") nonché di proroga per ulteriori 4 mesi (ex art. 120, comma 10, del Codice);
- avvalersi del Sistema di intermediazione telematica di Regione Lombardia denominato "Sintel", di cui all'art. 1 della L.R. n. 33/2007;

ATTESO che, nella predisposizione dei documenti di gara, sono state svolte le seguenti considerazioni:

- CPV 85312000-9 - Servizi di assistenza sociale senza alloggio;
- importo a base d'asta per due anni: € 161.928,00 + IVA se dovuta;
- valore stimato del contratto, comprensivo di eventuale ulteriore ripetizione per due anni (altri € 161.928,00 stimati), dell'eventuale opzione di proroga di mesi 4 (€ 26.988,00) e eventuale variazione in aumento fino a concorrenza di un quinto (€ 70.168,80): € 421.012,80 + IVA se dovuta, importo inferiore alla soglia europea di € 750.000 (cfr. art. 14, comma 1, lettera d) del Codice);
- in considerazione della delicatezza del servizio affidato, rivolto ad utenti fragili, nonché dell'alta intensità di manodopera, si ritiene preferibile valorizzare in modo molto significativo il peso dell'offerta tecnica. Conseguentemente la migliore offerta sarà selezionata in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, nei termini previsti dall'art. 108, comma 2, del d.lgs. 36/2023 sommando il punteggio dell'offerta tecnica (max 90 punti) e dell'offerta economica (max 10 punti) per un punteggio totale di 100 punti. Inoltre, con riferimento alla formula di attribuzione del punteggio all'offerta economica, si ritiene preferibile utilizzare una formula che riduca la competizione sull'offerta economica;
- l'offerta economica verrà espressa mediante indicazione di un importo offerto, non in aumento, rispetto all'importo totale negoziabile posto a base d'asta, che viene individuato nelle voci diverse dal costo della manodopera stimato dalla S.A. che non è ribassabile;
- il responsabile unico del progetto (RUP) ai sensi dell'articolo 15 del d.lgs. 36/2023, nonché dell'art. 6 della Legge 241/1990, è il Dirigente pro tempore del Settore servizi alla persona, dott. Luca Verri;
- il contratto con l'aggiudicatario verrà sottoscritto in forma pubblico-amministrativa e con modalità elettronica, con l'assistenza del Segretario comunale (art. 18, comma 1, d.lgs. 36/2023), le cui spese, nessuna esclusa (imposte di bollo e di registro, diritti di segreteria), saranno poste a suo esclusivo carico;
- la procedura verrà interamente gestita in via telematica mediante l'utilizzo della piattaforma di e-procurement regionale SINTEL;

RITENUTO, quanto alla scelta della procedura aperta pur se sotto soglia comunitaria e pur in assenza di un interesse transfrontaliero certo (art. 48, comma 2, Codice), di ricorrere comunque a detta procedura, in luogo di quella negoziata prevista all'art. 50, comma 1, lettera e), del Codice, in quanto espressione del *favor* del legislatore europeo verso le procedure "proconcorrenziali" e in linea con il principio del risultato di cui all'art. 1 del Codice stesso, posto che la previa indagine di mercato aperta e la successiva procedura negoziata necessarie nel caso di specie, ancorché garantire una maggiore tempestività, avrebbero costituito un aggravamento del procedimento (cfr. parere MIT n. 2577 del 03/06/2024);

VISTI i seguenti documenti di gara:

- Disciplinare di gara e relativi allegati da A ad F, come meglio indicati in dispositivo;
 - Capitolato speciale d'appalto e relativi allegati da 1 a 3, come meglio indicati in dispositivo;
- e ritenuti meritevoli di approvazione in quanto:
- recepiscono condizioni contrattuali conformi alla legislazione in materia e comunque valutate rispondenti alla realtà oggetto di intervento, alle disponibilità di bilancio e in generale all'interesse e finalità dell'Ente;
 - in relazione all'art. 100 del d.lgs. 36/2023, il Disciplinare di gara all'art. 6.3 richiede un requisito di capacità tecnica e professionale connesso all'effettuazione di precedenti servizi di gestione di Tirocini di Inclusione Sociale per almeno 2 anni negli ultimi dieci anni antecedenti la pubblicazione del Disciplinare per un fatturato minimo per ciascun anno di € 40.000,00 IVA esclusa, requisito da ritenersi attinente e proporzionato all'oggetto dell'appalto, in quanto non solo non eccede ma è di molto inferiore al corrispondente importo annuo posto a base di gara (citato art. 100 del Codice);
 - inoltre, la richiesta nel Disciplinare di gara di un requisito di capacità tecnica e professionale (art. 6.3), relativo all'aver svolto con buon esito negli ultimi dieci anni antecedenti la data di pubblicazione del Disciplinare almeno un servizio continuativo di gestione di Tirocini di Inclusione Sociale di durata minima di 12 mesi per un numero minimo di 20 beneficiari su base annua, è da ricondursi alla volontà di selezionare operatori economici che abbiano un'esperienza nel settore, dotati di capacità tecniche e organizzative, idonee a garantire un adeguato ed elevato livello qualitativo del servizio;
 - l'importo posto a base d'asta si ritiene congruo (importo per due anni pari a € 161.928,00 + IVA se dovuta) e tiene conto della doverosa salvaguardia di quanto previsto dal d.lgs. 36/2023 in materia di tutela del costo del lavoro (articolo 11 del d.lgs. 36/2023), trattandosi qui di prestazioni ad alta intensità di manodopera;

RICHIAMATI l'articolo 21, l'articolo 23, il comma 2 dell'articolo 27 sulla "Pubblicità legale degli atti" nonché l'articolo 28 del d.lgs. 36/2023, per cui vale il principio dell'invio unico degli atti da parte della singola stazione appaltante alla Banca dati nazionale dei contratti pubblici (BDNCP), che si integra con la Piattaforma unica della trasparenza ai fini dell'assolvimento degli obblighi di cui al d.lgs. 33/2013;

RITENUTO di provvedere al pagamento del contributo dovuto all'ANAC, quantificato in € 250,00 dalla procedura informatica (rif. CIG B7FDCD1B24), mediante versamento tramite SIMOG, previo impegno di spesa come da dispositivo;

DATO ATTO che l'appalto è finanziato con fondi propri di bilancio nonché, relativamente ai soli eventuali beneficiari che siano anche percettori di AdI o in simili condizioni di disagio socio-economico, con risorse Quota Servizi Fondo Povertà tempo per tempo fruibili dal Comune di Sondrio, ad oggi individuate come segue:

- CUP H51E18000320001 - FONDO POVERTÀ anno 2018
- CUP H51B19000640001 - FONDO POVERTÀ anno 2019
- CUP H51B20000750001 - FONDO POVERTÀ anno 2020

- CUP H51H21000020001 - FONDO POVERTÀ anno 2021
- CUP H51H22000200001 - FONDO POVERTÀ anno 2022
- CUP H51H23000110001 - FONDO POVERTÀ anno 2023

RILEVATO che la spesa per il servizio in oggetto, pari a complessivi € 170.024,40 (€ 161.928,00 + IVA 5%) trova copertura al capitolo 6000 codice 548 (risorse comunali) e al capitolo 6000 codice 633 (risorse fondo povertà) del bilancio di previsione 2025-2027, esercizi 2025, 2026 e 2027, e che la stessa viene impegnata come in dispositivo, fatto salvo di comunicare all'ufficio ragioneria la reimputazione degli impegni finanziati da fondo povertà esigibili negli esercizi 2026 e 2027;

VISTO l'art. 191 del d.lgs. 18.08.2000 n. 267;

VISTO il bilancio di previsione pluriennale 2025/2027;

VERIFICATA la regolarità amministrativa del presente atto, ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, del d.lgs. 267/2000, espressa mediante la sottoscrizione della determinazione stessa;

DETERMINA

per i motivi di cui in premessa qui integralmente richiamati ed approvati,

- 1) di indire gara tramite procedura aperta, ai sensi degli articoli 71 e 128 del d.lgs. 36/2023, e con aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa da valutare in base ai parametri stabiliti nella documentazione di gara, il tutto interamente gestito tramite la piattaforma telematica regionale "Sintel" di cui all'art. 1 della L.R. 33/2007, per l'affidamento dell'appalto del servizio denominato "Tirocini di Inclusione sociale" (TIS) per un periodo di 2 anni, con decorrenza presunta 01/10/2025 e scadenza presunta 30/09/2027 (con possibilità di affidamento al medesimo Operatore economico aggiudicatario della ripetizione di servizio analogo per ulteriori due anni, nonché di proroga per ulteriori 4 mesi), verso l'importo a base d'asta di € 161.928,00 oltre IVA se dovuta (e valore globale stimato, comprensivo di tutte le ipotesi di eventuali incrementi a norma dell'art. 14, comma 4, d.lgs. 36/2023, pari ad € 421.012,80 al netto dell'IVA) ed alle altre condizioni tutte di cui all'allegato Disciplinare di gara e relativi allegati che si approvano;

1

- 2) di approvare i seguenti documenti di gara allegati alla presente determinazione per formarne parte integrante e sostanziale:
 - Disciplinare di gara;
 - allegati al Disciplinare di gara:
 - A. Modello domanda di partecipazione e dichiarazioni integrative al DGUE (Allegato A);
 - B. eDGUE Request (Allegato B);
 - C. Modello dichiarazione "Titolare effettivo" (Allegato C);
 - D. Patto di Integrità (Allegato D);
 - E. Modello offerta economica (Allegato E);
 - F. Schema dichiarazione equivalenza tutele (Allegato F);
 - Capitolato speciale d'appalto;
 - allegati al Capitolato speciale d'appalto:
 1. Norme generali approvate dalla Assemblea dei Sindaci dell'Ambito territoriale sociale di Sondrio nella seduta del 09/07/2025 (Allegato 1);

2. Linee guida 2021 "Progetto Impresa Solidale – Linee guida (ver. 2.0 mar. 2021)" (Allegato 2);
3. Elenco del personale alle dipendenze dell'operatore uscente (Allegato 3).

- 3) di dare pubblicità alla gara con le modalità precisate in premessa;
- 4) di impegnare l'importo presunto di € 250,00 da imputare al cap. 6000.548, esercizio 2025, per il pagamento del contributo dovuto all'ANAC (Autorità Nazionale Anticorruzione) CIG B7FDCD1B24;
- 5) di procedere agli impegni contabili per complessivi € 170.024,40 per il servizio in oggetto come segue:

<i>importo</i>	<i>capitolo.codice</i>	<i>esercizio</i>	<i>Note</i>
€ 21.253,05	6000.548	2025	Periodo ottobre-dicembre 2025
€ 61.000,00	6000.548	2026	Anno 2026
€ 24.012,20	6000.633	2025	Anno 2026 – Quota Fondo povertà
€ 61.000,00	6000.548	2027	Periodo gennaio-settembre 2027
€ 2.759,15	6000.633	2025	Periodo gennaio-settembre 2027 – Quota Fondo povertà

- 6) di inviare la presente all'ufficio protocollo che provvederà a numerarla nel registro generale, conservarla nell'archivio e inoltrarla:
 - all'ufficio messi per la pubblicazione all'Albo Pretorio *on line* per 15 giorni consecutivi;
 - al responsabile del servizio finanziario;
 - al settore servizi alla persona/Ufficio di Piano;
 - all'ufficio contratti.

IL DIRIGENTE DEL SETTORE SERVIZI ALLA PERSONA

Luca Verri

(Firmato digitalmente ai sensi del d.lgs. 82/2005)

UFFICIO RAGIONERIA

Si attesta la regolarità contabile dell'impegno, la copertura finanziaria e pertanto, ai sensi dell'art. 183, comma 7, D. Lgs. 18.08.2000 n. 267, il provvedimento viene reso esecutivo

IMPEGNI ASSUNTI

Titolo		Missione	Capitolo		Esercizio
1.03.02.11.999		12.07	6000.548		2025
Impegno Provv.	Impegno Definitivo	Importo	Tipologia Impegno	Sub-Impegno	Importo Sub-Impegno
846	N. 3575	€ 250,00	Impegno	N. 0	€ 0,00

Descrizione Creditore

ANAC - AUTORITA' NAZIONALE ANTI CORRUZIONE

Codice Fiscale: **97584460584** - P.Iva: **97584460584**

Descrizione Impegni Assunti

PROCEDURA APERTA AFFIDAMENTO SERVIZIO “TIROCINI DI INCLUSIONE SOCIALE” (TIS), PERIODO 2 ANNI (PRESUNTO 01/10/2025 – 30/09/2027) - CIG B7FDCD1B24 - CONTRIBUTO ANAC

Titolo		Missione		Capitolo		Esercizio
1.03.02.11.999		12.07		6000.548		2025
Impegno Provv.	Impegno Definitivo	Importo		Tipologia Impegno	Sub-Impegno	Importo Sub-Impegno
847	N. 3576	€ 21.253,05		Impegno	N. 0	€ 0,00

Descrizione Creditore

DIVERSI
Codice Fiscale: **000000000000** - P.Iva: **000000000000**

Descrizione Impegni Assunti

APPALTO SERVIZIO TIROCINI DI INCLUSIONE SOCIALE (TIS) - PERIODO OTTOBRE-DICEMBRE 2025

Titolo		Missione		Capitolo		Esercizio
1.03.02.11.999		12.07		6000.548		2026
Impegno Provv.	Impegno Definitivo	Importo		Tipologia Impegno	Sub-Impegno	Importo Sub-Impegno
847	N. 137	€ 61.000,00		Impegno	N. 0	€ 0,00

Descrizione Creditore

DIVERSI
Codice Fiscale: **000000000000** - P.Iva: **000000000000**

Descrizione Impegni Assunti

APPALTO SERVIZIO TIROCINI DI INCLUSIONE SOCIALE (TIS) - ANNO 2026

Titolo		Missione		Capitolo		Esercizio
1.03.01.02.999		12.07		6000.633		2025
Impegno Provv.	Impegno Definitivo	Importo		Tipologia Impegno	Sub-Impegno	Importo Sub-Impegno
848	N. 3577	€ 24.012,20		Impegno	N. 0	€ 0,00

Descrizione Creditore

DIVERSI
Codice Fiscale: **000000000000** - P.Iva: **000000000000**

Descrizione Impegni Assunti

APPALTO SERVIZIO TIROCINI DI INCLUSIONE SOCIALE (TIS) - Anno 2026 – Quota Fondo povertà

Titolo		Missione		Capitolo		Esercizio
1.03.02.11.999		12.07		6000.548		2027
Impegno Provv.	Impegno Definitivo	Importo		Tipologia Impegno	Sub-Impegno	Importo Sub-Impegno

847	N. 31	€ 61.000,00	Impegno	N. 0	€ 0,00
-----	-------	-------------	---------	------	--------

Descrizione Creditore

DIVERSI

Codice Fiscale: **000000000000** - P.Iva: **000000000000**

Descrizione Impegni Assunti

APPALTO SERVIZIO "TIROCINI DI INCLUSIONE SOCIALE" (TIS) - Periodo gennaio-settembre 2027

Titolo	Missione	Capitolo	Esercizio
1.03.01.02.999	12.07	6000.633	2025

Impegno Provv.	Impegno Definitivo	Importo	Tipologia Impegno	Sub-Impegno	Importo Sub- Impegno
849	N. 3578	€ 2.759,15	Impegno	N. 0	€ 0,00

Descrizione Creditore

DIVERSI

Codice Fiscale: **000000000000** - P.Iva: **000000000000**

Descrizione Impegni Assunti

APPALTO SERVIZIO TIROCINI DI INCLUSIONE SOCIALE (TIS) - Periodo gennaio-settembre 2027 – Quota Fondo povertà

Sondrio, 20/08/2025

Responsabile SETTORE SERVIZI FINANZIARI
- Cristina Casali -