



Comune di Sondrio

DETERMINAZIONE SERVIZIO PATRIMONIO, PROGRAMMAZIONE E CONTROLLO

Reg. Part. N. **114**

Registro Generale Determinazioni N. **1469**

Sondrio, li 05/12/2024

OGGETTO: INDIZIONE GARA PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI DISTRIBUZIONE DEL GAS NATURALE NELL’AMBITO TERRITORIALE DI “COMO 3 – Impianto di Cernobbio e Nord – SONDRIO” – MEDIANTE PROCEDURA APERTA. IMPEGNO DI SPESA: € 880,00 PER ANAC. CIG B4923F72D3.

IL DIRIGENTE DEL SETTORE SERVIZI FINANZIARI

Premesso che:

- con la direttiva n. 98/30/CE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 22 giugno 1998, venivano adottate norme comuni per il mercato interno del gas, anche in ordine al servizio di distribuzione del gas naturale;
- in attuazione della predetta direttiva veniva emanato il D.lgs. 23 maggio 2000 n.164, al fine di liberalizzare il mercato interno del gas, che versava in situazione di monopolio naturale;
- l’art. 14, comma 1, del D. Lgs. 23 maggio 2000 n.164 stabilisce che *“l’attività di distribuzione di gas naturale è attività di servizio pubblico. Il servizio è affidato esclusivamente mediante gara per periodi non superiori a dodici anni. Gli enti locali che affidano il servizio, anche in forma associata, svolgono attività di indirizzo, di vigilanza, di programmazione e di controllo sulle attività di distribuzione, ed i loro rapporti con il gestore del servizio sono regolati da appositi contratti di servizio, sulla base di un contratto tipo predisposto dall’Autorità per l’energia elettrica e il gas ed approvato dal Ministero dell’industria, del commercio e dell’artigianato entro sei mesi dalla data di entrata in vigore del presente decreto”*;
- l’art. 46-bis, comma 2, del D.L.159/2007, convertito con modifiche dalla L.222/2007, ha stabilito che, con decreto dei Ministri dello Sviluppo Economico e per gli Affari Regionali e le Autonomie Locali, su proposta dell’Autorità per l’Energia Elettrica e il Gas e sentita la Conferenza unificata, siano determinati gli ambiti territoriali minimi per lo svolgimento delle gare per l’affidamento del servizio di distribuzione del gas, a partire da quelli tariffari, secondo l’identificazione di bacini ottimali di utenza, in base a criteri di efficienza e riduzione dei costi;
- l’art. 24, co. 4. del D.Lgs. 1 giugno 2011 n. 93 ha espressamente previsto che *“Gli enti locali che, per l’affidamento del servizio di distribuzione di gas naturale, alla data di entrata in vigore del presente decreto, in caso di procedura di gara aperta, abbiano pubblicato bandi di gara, o, in caso di procedura di gara ristretta, abbiano inviato anche le lettere di invito, includenti in entrambi i casi la definizione dei criteri di valutazione dell’offerta e del valore di rimborso al gestore uscente, e non siano pervenuti all’aggiudicazione dell’impresa vincitrice, possono procedere all’affidamento del*

servizio di distribuzione di gas naturale secondo le procedure applicabili alla data di indizione della relativa gara. Fatto salvo quanto previsto dal periodo precedente, a decorrere dalla data di entrata in vigore del presente decreto le gare per l'affidamento del servizio di distribuzione sono effettuate unicamente per ambiti territoriali di cui all'articolo 46-bis, comma 2, del decreto-legge 1° ottobre 2007, n. 159, convertito, con modificazioni, dalla legge 29 novembre 2007, n. 222”;

- con Decreto del Ministero dello Sviluppo Economico 19 gennaio 2011 n. 51913 sono stati individuati n. 177 ambiti territoriali minimi, con Decreto del 18 ottobre 2011 del Ministero dello Sviluppo Economico, sono stati individuati i comuni appartenenti a ciascun ambito territoriale del settore della distribuzione del gas naturale, individuando in 137 quelli dell'ATEM “COMO 3 – Impianto di Cernobbio e Nord – SONDRIO”, che ad oggi risultano come da elenco allegato;
- con Decreto Interministeriale n. 226 del 12 novembre 2011 “Regolamento per i criteri di gara e per la valutazione dell’offerta per l’affidamento del servizio di distribuzione del gas naturale, in attuazione dell’articolo 46-bis del decreto-legge 1° ottobre 2007, n.159, convertito in legge, con modificazioni, dalla legge 29 novembre 2007, n. 222”, in vigore dall’11 febbraio 2012, e successive modifiche ed integrazioni (da ultimo D.M. 20 maggio 2015 n. 106), il Ministero dello Sviluppo Economico, di concerto con il Ministro per i rapporti con le Regioni e la Coesione Territoriale, ha disciplinato tra l’altro, gli aspetti organizzativi fra gli Enti locali appartenenti all’ambito per l’emissione dei documenti di gara e per la gestione del servizio, gli obblighi informativi del gestore uscente agli Enti locali e al gestore subentrante, i provvedimenti applicativi del calcolo del valore di rimborso in conformità con la normativa primaria vigente, il bando di gara tipo e il disciplinare di gara tipo;

Dato atto che:

- il Comune di Sondrio, ai sensi dell'art. 2, comma 1, del D.M. 12 novembre 2011, n. 226, ha assunto, in qualità di Comune capoluogo, la funzione di Stazione Appaltante del servizio di distribuzione del gas naturale, in virtù della convenzione ex art. 30 del d.lgs. 267/2000 approvata dai Comuni dell’Atem con rispettive deliberazioni di Consiglio Comunale acquisite agli atti;
- le molteplici attività da porre in essere per l’organizzazione e l’espletamento della gara in argomento, che richiedono un insieme altamente qualificato di competenze tecnico-giuridiche, hanno reso necessaria, a supporto dell’attività dell’Ente, l’individuazione di un consulente esterno esperto in materia per assolvere le funzioni di supporto al Responsabile Unico del Procedimento;
- a seguito di apposita procedura di acquisizione in economia, le attività di supporto tecnico-giuridico ai Comuni dell’ambito territoriale COMO 3 – Impianto di Cernobbio e Nord – SONDRIO sono state affidate al Consorzio Concessione Reti Gas Scarl;
- il Comune di Sondrio, in collaborazione con la struttura tecnica di supporto, Consorzio Concessioni Reti Gas Scarl, ha provveduto alla raccolta dei dati tecnici previsti dal D.M. 226/2011 prescritti agli artt. 4, 5, 6 e 9, nonché le informazioni di cui al Capitolo 19 del D.M.22 maggio 2014 (c.d. Linee Guida) per la predisposizione del bando di gara per l’affidamento in concessione del servizio di distribuzione del gas naturale nell’ambito territoriale COMO 3 – Impianto di Cernobbio e Nord – SONDRIO;

Preso atto che:

- con deliberazione ARERA n°108/2021/R/gas del 16/03/2021 l’Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente, ARERA, ha ritenuto idonei, ai fini dei riconoscimenti tariffari e in relazione alla documentazione trasmessa dalla Stazione Appaltante dell’Atem COMO 3 – Impianto di Cernobbio e Nord – SONDRIO, i valori di VIR dei Comuni dell’ambito (Argegno, Caiolo, Carate Urio, Carlazzo, Casasco d’Intelvi, Castiglione d’Intelvi, Cerano d’Intelvi, Cino, Corrido, Cosio Valtellino, Crema, Dizzasco, Laglio, Porlezza, San Fedele Intelvi, San Siro e Sondrio), trasmessi mediante Piattaforma informatica VIR-RAB in data:
 - 14 gennaio 2021 (Argegno, Caiolo, Carate Urio, Carlazzo, Casasco d’Intelvi, Castiglione d’Intelvi, Cerano d’Intelvi, Cino, Corrido, Cosio Valtellino, Laglio, Porlezza, San Fedele Intelvi, San Siro e Sondrio);
 - 18 gennaio 2021 (Comune di Dizzasco);
 - 19 febbraio 2021 (Comune di Crema);

essendo i valori di VIR determinati in accordo alle previsioni di cui all'articolo 19, comma 1, dell'Allegato A alla deliberazione 905/2017/R/GAS;

- con nota protocollo 00070790-2023 del 10/11/2023 DSME, ARERA ha formulato, ai sensi dell'art 9, comma 2, del DM 226/2011, le osservazioni in merito alla Documentazione di gara inviata dalla Stazione Appaltante dell'Atem COMO 3 – Impianto di Cernobbio e Nord – SONDRIO in data 31 ottobre 2023 (prot. Arera n. 68106 del 2 novembre 2023);

Considerato che:

- a fronte di dette osservazioni la Stazione Appaltante dell'Atem COMO 3 – Impianto di Cernobbio e Nord – SONDRIO, con nota prot. comunale n. 37623 in data 15.10.2024, ha trasmesso ad ARERA (acquisita con prot. Autorità n. 72759 di pari data) la documentazione di gara ai fini delle valutazioni di cui all'articolo 9, comma 2, del decreto 226/11;
- con nota comunale del 24 ottobre 2024 prot. n. 38757 la Stazione Appaltante ha comunicato agli Uffici dell'Autorità (prot. Autorità 74722 di pari data) di aver inviato all'Autorità, nella medesima data, la versione aggiornata dell'Allegato B al bando di gara, in sostituzione della versione dell'Allegato B trasmessa in data 15 ottobre 2024;
- con successiva nota in data 29 ottobre 2024 (prot. n. 39225) la Stazione Appaltante ha comunicato agli Uffici dell'Autorità (prot. Autorità 75843 di pari data) di aver inviato all'Autorità, nella medesima data, la versione aggiornata dell'Allegato B e del file "Elenco Comuni" in sostituzione, rispettivamente, della versione dell'Allegato B inviata in data 24 ottobre 2024 e della versione del file "Elenco Comuni" inviata in data 15 ottobre 2024;
- in data 4 novembre 2024 (prot. 76803 di pari data) gli Uffici dell'Autorità hanno richiesto alla Stazione Appaltante alcuni chiarimenti in merito ai contenuti del disciplinare di gara, ai quali la Stazione Appaltante ha dato riscontro in data 5 novembre 2024 (prot. Autorità 77253 del 6 novembre 2024);

Considerato che la Stazione Appaltante dell'atem COMO 3 – Impianto di Cernobbio e Nord – SONDRIO ha redatto tutta la documentazione necessaria per la gara sulla base delle informazioni acquisite dai gestori uscenti e delle indicazioni fornite dai Comuni circa la programmazione delle estensioni del servizio di distribuzione da attuare mediante la realizzazione di nuove reti nei comuni non metanizzati, o di estensioni di reti esistenti in quelli già metanizzati, nonché in materia di regolamenti per la manomissione del suolo pubblico e per i canoni. I documenti di gara, ed in particolare il bando, lo schema di contratto e il disciplinare sono stati redatti secondo le seguenti considerazioni generali:

- *tipo di procedura*: si prevede la procedura aperta di cui all'art. 71 del D.lgs. 36/2023 in quanto, ai sensi dell'art. 9, comma 1 del D.M. n. 226/2011 uno dei gestori uscenti dell'atem gestisce più del 60 % dei punti di riconsegna dell'ambito. L'importo della concessione è pari ad Euro 235.255.407,20.= (al netto di iva) ed è corrispondente al costo annuo del servizio pari ad Euro 19.604.617,27.= moltiplicato per 12 anni, durata della concessione. L'importo è pertanto superiore alla soglia comunitaria di Euro 5.382.000,00 prevista dall'art. 4, lettera c) della Direttiva 2014/24/UE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 26.02.2014 sugli appalti pubblici; lo stesso è soggetto alle disposizioni in materia di contratti pubblici di cui al D.lgs. n. 36/2023 - art. 14;

- *criteri di partecipazione*: le imprese devono soddisfare i requisiti di partecipazione indicati espressamente nel disciplinare di gara, che richiamano quanto disposto dall'art. 10 del Regolamento sui criteri di gara di cui al D.M. n. 226/2011. Tra questi si annoverano i requisiti di ordine generale ex art. 94 del Codice dei contratti e ex art. 10 commi 1, 2, 3, 4 del D.M. n. 226/2011, quelli di idoneità professionale ex art. 10, comma 6 del D.M. n. 226/2011 e art. 100, comma 6 del Codice dei contratti, i requisiti di capacità economico-finanziaria ex art. 10, comma 5 del D.M. n. 226/2011, nonché i requisiti di capacità tecnica ex art. 10, comma 6 del D.M. n. 226/2011. Questi ultimi sono declinati in base all'esperienza gestionale, al possesso di certificazione di qualità aziendale nella gestione delle reti, all'esperienza di operare in conformità con la regolazione di sicurezza. Altresì, costituisce condizione di partecipazione l'obbligo del sopralluogo sugli impianti, in quanto indispensabile alla formulazione dell'offerta, essendo necessario indicare anche attività di manutenzione, implementazione ed estensione della rete esistente di distribuzione del cui stato si può avere contezza solo con il sopralluogo. Il disciplinare di gara prevede inoltre che per i raggruppamenti degli operatori economici, i requisiti siano soddisfatti in conformità a quanto previsto dalla normativa vigente, tenuto conto anche delle disposizioni del nuovo codice D.lgs. n. 36/2023, in ragione della natura dei requisiti richiesti ed al fine di assicurare un elevato livello di idoneità in capo agli operatori economici. Si ritiene inoltre di prevedere l'avvalimento, tranne che per soddisfare i requisiti di ordine generale e di capacità professionale.

- *DUVRI*: in relazione all'oggetto della concessione, non trova applicazione l'art. 26 del D.lgs. 81/2008, in quanto l'amministrazione concedente il servizio non ha la disponibilità giuridica dei luoghi dove si svolgerà la prestazione;

- *Criteri di aggiudicazione*: il criterio di aggiudicazione prescelto è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, con un'assegnazione di 28 punti su cento per l'offerta economica e 72 punti su cento per l'offerta tecnica e sulla base degli elementi di valutazione individuati nei documenti di gara. Nella definizione dei criteri di valutazione dell'offerta, si è fatto riferimento alla formulazione contenuta nello schema di atto attuativo della norma di legge di cui all'art. 6 della legge n. 118/2022 poiché ritenuto più innovativo ed aderente alla volontà della nuova normativa;

- *Lotto di riferimento*: l'appalto non va diviso in lotti in quanto è necessario affidare la concessione del servizio di distribuzione del gas naturale nell'intero ATEM definito in forza di legge;

- *Clausola sociale*: si è previsto l'impegno del gestore aggiudicatario ad assumere, in conformità con il decreto del Ministero dello Sviluppo Economico e del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali del 21 aprile 2011, tutto il personale dipendente dei gestori uscenti, sia quello addetto alla gestione locale degli impianti di distribuzione sia quello che svolge funzioni centrali per la gestione dei servizi. Tutto il personale dei gestori uscenti è stato comunicato dagli stessi gestori ed è riassunto nel documento Allegato "C - Elenco personale". Non si prevede l'obbligo di impiegare lavoratori svantaggiati in ragione della peculiare natura delle prestazioni dedotte in contratto, principalmente per il profilo della sicurezza;

- *Garanzie finanziarie*: in alternativa al fatturato è stato previsto nel bando di gara (cfr. art. 11, lett. c., ii) che il concorrente produca in sede di gara garanzie finanziarie, da parte di almeno due primari istituti di credito, attestanti che l'impresa nel triennio precedente all'indizione della gara ha fatto fronte ai propri impegni e che ha la possibilità di accedere al credito per un valore di € 167.553.203,13. Tale valore è stato determinato in via prudenziale ed è stato calcolato sommando il 50% del valore annuo del servizio di cui all'articolo 3 del bando di gara con il valore di rimborso ai gestori uscenti, inclusi quelli degli impianti con scadenza *ope legis* successiva alla gara compresa la quota degli impianti riferita agli enti in disaccordo con il gestore uscente;

- *Estensione del servizio in territori sprovvisti*: è stato predisposto il documento Linee guida programmatiche d'ambito - versione 2023 - contenente la programmazione dello sviluppo della rete interconnessa per la distribuzione del gas naturale nei comuni già metanizzati e in quelli non metanizzati, che hanno superato positivamente l'analisi costi-benefici richiesta dalla normativa vigente. Il documento ha considerato le previsioni introdotte dall'articolo 22, comma 1 del D.L. 13 giugno 2023, n. 69, convertito con modificazioni dalla legge 10 agosto 2023, n. 103, che ha innovato profondamente la disciplina dell'analisi dei costi e dei benefici applicabile ai progetti di nuove reti gas nei comuni montani;

- *titoli per l'efficienza energetica*: si darà attuazione alle previsioni del DM 226/2011, in materia di investimenti di efficienza energetica da effettuare, a cura del gestore, nell'ambito e derivanti da progetti di riduzione dei consumi di energia primaria, prevedendo che il gestore possa anche acquistare i titoli relativi ai risparmi di energia primaria da progetti eseguiti, alle medesime condizioni, da altri soggetti; il valore dei relativi titoli sarà corrisposto ai Comuni in proporzione al gas distribuito;

Preso atto della deliberazione n° 477/2024/R/GAS del 12.11.2024 con cui ARERA ha formulato, ai sensi dell'art 9, comma 2 del D.M. n. 226/2011, le osservazioni in merito alla Documentazione di gara inviata dalla Stazione Appaltante dell'Atem COMO 3 – Impianto di Cernobbio e Nord – SONDRIO, le quali sono state trasmesse alla Stazione Appaltante con nota PEC Protocollo ARERA Documento in uscita 00080640/2024 del 18/11/2024 DSME;

Considerato che il RUP della Stazione Appaltante dell'Atem COMO 3, con l'ausilio del consulente "Consorzio Concessioni Reti Gas Scarl" ha esaminato integralmente, attentamente, tutte le suddette osservazioni;

Rilevato che con riferimento a dette osservazioni – che si allegano alla presente determinazione, si ritiene non sussistano motivazioni ostantive alla pubblicazione del bando entro il 31.12.2024; a riguardo si rappresenta quanto di seguito indicato;

In via generale si evidenzia che i mutamenti normativi intervenuti hanno reso necessaria l'adozione di documenti di gara che si distanziano dallo schema tipo.

Osservazioni sul bando di gara.

Con riferimento alle osservazioni per quanto concerne il secondo punto elenco del punto 1.3, si rileva che il numero di clienti effettivi al 31.12.2023, così come richiesto da ARERA, è reperibile nel documento qui allegato alla lettera "I" contenente le informazioni di cui agli artt. 4 e 5 del DM 226/2011, ossia corrisponde a tale data a 88.277 clienti effettivi. Tuttavia, per coerenza, è preferibile non ridefinire nel Bando di gara i requisiti di capacità tecnica ai fini di partecipazione alla gara in relazione al numero di

clienti effettivi al 31.12.2023, in quanto tutte le informazioni contenute nella documentazione di gara sono riferite al 31.12.2022, coerentemente con i valori di rimborso degli impianti, anch'essi riferiti alla medesima data del 31.12.2022, ovvero all'anno "t - 2" rispetto a quello (t = 2024) di pubblicazione della stessa documentazione di gara, così come recentemente previsto con delibera ARERA del 16 luglio 2024 n. 296/2024/R/gas.

Con riferimento al quinto punto elenco - secondo paragrafo - sezione "oneri a carico dell'impresa aggiudicataria" dello stesso punto 1.3, si è specificata nei documenti di gara la stima della variazione del valore di rimborso in accoglimento all'osservazione di ARERA nei documenti di gara.

Con riferimento al quinto punto elenco - terzo paragrafo - sezione "oneri a carico dell'impresa aggiudicataria" dello stesso punto 1.3, si è provveduto a stralciare nei documenti di gara la dicitura con la quale si indicava che i Valori di Rimborso dei comuni "pre-Letta" sono stati validati da ARERA con deliberazione n. 108/2021/R/Gas del 16 marzo 2021 in quanto, come evidenziato da ARERA, la deliberazione stessa ha riguardato la valutazione dei valori di rimborso relativi ai soli comuni "pre Letta" caratterizzati da scostamento superiore al 10% (rapporto VIR/RAB).

Osservazioni sulla documentazione resa disponibile nell'Allegato B al bando di gara.

Con riferimento all'osservazione punti 1.5 e 1.6, si chiarisce che la stratificazione del VIR relativo alla singola località tariffaria non è nell'Allegato "B", che NON la prevede, ma è resa disponibile al concorrente, insieme agli "obblighi informativi" (articoli 4, 5 del D.M.226/2011 per ogni Comune - Allegato "I" al Bando di Gara). Infatti la stratificazione del VIR relativo alla singola località tariffaria verrà pubblicata nella documentazione di gara.

Osservazioni sulla documentazione resa disponibile nell'Allegato C al bando di gara.

Con riferimento alle osservazioni di cui al punto 1.7, osservazioni sulla documentazione "Allegato C" si ritiene che non è possibile per la Stazione Appaltante recepire l'osservazione di ARERA in quanto il documento allegato "C - elenco personale" aggiornato alla data del 31.12.2023, così come richiesto dall'ARERA, attualmente non è disponibile da parte della Stazione Appaltante.

Inoltre il numero di addetti indicato nel suddetto documento è coerente con tutta la documentazione aggiornata alla stessa data del 31.12.2022. Peraltro si precisa che tutte le informazioni contenute nella documentazione di gara sono aggiornate alla data del 31.12.2022, coerentemente con i valori di rimborso degli impianti, anch'essi riferiti alla medesima data del 31/12/2022, ovvero all'anno "t - 2" rispetto a quello (t = 2024) di pubblicazione della stessa documentazione di gara, come recentemente previsto con deliberazione ARERA in data 16 luglio 2024 n. 296/2024/R/gas.

Osservazioni sulle giustificazioni relative alla ripartizione dei punteggi tra le condizioni economiche, secondo quanto previsto dal comma 13.3 del decreto 226/2011 e l'analisi della coerenza di tali scelte con i criteri individuati nel medesimo comma 13.3 del decreto 226/2011.

Con riferimento alle osservazioni di cui al punto 3.1, relativamente al criterio A.1 (rif. paragrafo A, offerta economica, criterio A1, "Entità dello sconto tariffario rispetto alle tariffe fissate dall'Autorità") si recepiscono le osservazioni correggendo l'errore materiale messo in evidenza dall'Autorità con riguardo alla quantificazione in termini assoluti dello sconto tariffario.

Con riferimento alle osservazioni di cui ai punti 3.3 e 3.4, relativamente al criterio A.6 (rif. paragrafo A, offerta economica, criterio A6, "Investimenti di efficienza energetica nell'ambito gestito aggiuntivi rispetto agli obblighi del distributore") si recepiscono le osservazioni precisando come è stato determinato il controvalore dei titoli corrispondente agli interventi di efficienza energetica.

Osservazioni sulle scelte dei punteggi relativi ai sub-criteri di cui al comma 15.5, del medesimo decreto 226/11

Con riferimento alle osservazioni di cui ai punti 5.1 e 5.2, relativamente ai criteri:

C1 "Adeguatezza dell'analisi di assetto di rete e relativa documentazione";

C2 "Valutazione degli interventi di sviluppo e ottimizzazione della rete ed impianti";

C3 "Valutazione degli interventi per mantenimento in efficienza e abilitazione all'immissione di gas rinnovabile delle rete e degli impianti";

si ritiene che la Stazione Appaltante ha mantenuto, dove possibile, i criteri di valutazione delle offerte nella versione definita dal DM226/11. Tuttavia, laddove il testo del Disciplinare (Allegato 3 del DM) è stato superato dal nuovo contesto normativo, la medesima ha provveduto:

ad adeguare i suddetti criteri alla legge n. 118/22, che prevede modifiche che hanno l'obiettivo di adeguare le reti all'immissione di gas da fonti rinnovabili;

ad adeguare i criteri al nuovo Codice degli appalti (D.Lgs. n. 36/2023), laddove i livelli di progettazione si sono ridotti da tre a due;

laddove i criteri sono stati superati dall'evoluzione tecnologica, i nuovi criteri si sono basati sugli orientamenti del MISE e di ARERA emersi nell'ambito della procedura di consultazione del 23.02.2023 ed in particolare, sulla Bozza di Decreto di aggiornamento emesso dal Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica con il supporto di ARERA.

Altre osservazioni al contratto di servizio

Si ritiene altresì di recepire le osservazioni al contratto di servizio di cui al punto 7 dell'osservazioni, cioè di utilizzare il "contratto di servizio tipo", invece che quello inviato dalla Stazione Appaltante ad ARERA in data 15/10/2024.

In conclusione, non si ritiene di introdurre ulteriori modifiche ai documenti di gara. Tuttavia, recependo alcuni suggerimenti dell'Autorità, ci si riserva di adottare eventuali note esplicative ai documenti, volte a chiarire le parti che si distanziano dai documenti tipo adottati in seguito ai mutamenti normativi sopravvenuti.

Considerato infine che:

- in considerazione della tipologia della documentazione costituente l'offerta tecnica e tenuto conto dei limiti tecnici della piattaforma in uso presso l'amministrazione aggiudicatrice, la procedura di gara prescelta è di tipo telematico, svolta mediante il sistema di intermediazione telematica di Regione Lombardia denominato "Sintel", per la parte amministrativa ed economica; nell'ambito dell'offerta tecnica, ove invece è necessaria la trasmissione di elaborati grafici di elevate dimensioni, la procedura prevede l'invio su supporto informatico (CD ROM e/o DVD e/o hard disk) con consegna di plichi secondo le indicazioni precisate nel Bando e nel Disciplinare di gara non telematica;
- in ragione della complessità dell'offerta, si ritiene congruo il termine di presentazione dell'offerta del 4 luglio 2025. Ciò in quanto la gara presenta un grado di complessità tecnica tale per cui è necessario concedere agli operatori una preliminare fase di studio, al fine di realizzare il sopralluogo obbligatorio e fornire un'offerta completa e coerente con le caratteristiche della rete e con gli interventi di estensione e potenziamento;
- il Comune di Sondrio, nello svolgimento delle proprie funzioni di Stazione Appaltante dell'Atem in oggetto, acquisirà il CIG della procedura. Non è necessario acquisire il CUP;
- il presente provvedimento è con impegno di spesa per il pagamento del contributo dovuto all'ANAC, quantificato in € 880,00 dalla procedura informatica, con imputazione al capitolo 589, codice 60, esercizio 2024 del bilancio 2024/2026;
- non è prevista esecuzione anticipata del contratto;
- il responsabile unico del progetto (RUP) per le fasi di programmazione, progettazione ed esecuzione è la dott.ssa Cristina Casali, quale Dirigente del Settore Servizi Finanziari del Comune di Sondrio;
- si prende atto che il responsabile della procedura di affidamento è il Dirigente del Settore Servizi Istituzionali del Comune di Sondrio;

Pertanto, con il presente provvedimento, si intende indire la procedura di gara per l'aggiudicazione della concessione, per effettuare il servizio pubblico di distribuzione del gas naturale nei Comuni dell'Atem COMO 3 – Impianto di Cernobbio e Nord – SONDRIO, definito con Decreto del Ministero dello Sviluppo Economico 19 gennaio 2011 n. 51913 e con Decreto del 18 ottobre 2011 del Ministero dello Sviluppo Economico, e conseguentemente si approvano i seguenti documenti, già adeguati alle osservazioni formulate da ARERA come meglio sopra specificato, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento:

Bando di Gara Stazione Appaltante e Bando di Gara pubblicato sulla Gazzetta ufficiale dell'Unione Europea (GUUE)

Allegato A - Elenco Comuni

Allegato B - Dati significativi impianti

Allegato C - Elenco personale

Allegato D - Domanda di partecipazione

Allegato E - Disciplinare di gara

Allegato F - Schema di Piano Industriale

Allegato G - Linee Guida Programmatiche d'Ambito

Allegato H - Schema di Contratto di servizio

Allegato I - Le informazioni di cui agli artt. 4 e 5 del DM 226/2011, per ciascuno dei Comuni dell'ATEM "COMO 3 - Impianto di Cernobbio e Nord – SONDRIO"

Allegato L - Regolamenti comunali in materia di canone unico patrimoniale e manomissione del suolo e del sottosuolo pubblico

Allegato M - Modalità svolgimento sopralluogo

Allegato N - "Request.xml" del Documento di Gara Unico Europeo (eDGUE), che - rappresenta la struttura sulla base della quale gli operatori economici, in sede di partecipazione, devono compilare la loro "Response.xml" del eDGUE;

Allegato O - Modello Dichiarazioni integrative

Allegato P - Patto di integrità

Si dà atto che i documenti di cui agli allegati "B", "G", "I", "L" e "N", unitamente al Bando di Gara pubblicato sulla Gazzetta ufficiale dell'Unione Europea (GUUE), pur facendo parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, non vengono materialmente allegati per motivi di opportunità date le notevoli dimensioni dei file e cartelle, e sono depositati agli atti del Comune di Sondrio presso il Servizio Finanziario, Patrimonio, Programmazione e Controllo;

Considerato che ai sensi di quanto disposto dall'art. 27 del D.lgs 36/2023 la pubblicità degli atti di cui alla presente procedura è garantita dalla Banca dati nazionale dei contratti pubblici, mediante la trasmissione dei dati all'Ufficio delle pubblicazioni dell'Unione Europea e la loro pubblicazione è assolta ai sensi degli articoli 84 e 85 del suddetto Decreto, secondo le indicazioni contenute nel comunicato del presidente di ANAC del 10.01.2024;

Riscontrato che la Stazione Appaltante Comune di Sondrio ha provveduto ad acquisire dalla quasi totalità dei Comuni metanizzati dell'ambito le deliberazioni con le quali ciascuno, con proprio provvedimento, ha preso atto del valore di rimborso da riconoscere ai Gestori uscenti "2i RETE GAS S.p.A." e "Re. VV.";

Richiamato il quadro normativo applicabile alla materia che è costituito principalmente dalle seguenti norme:

- D.lgs. n. 164/2000 e modificazioni;
- Decreto-Legge 1° ottobre 2007, n. 159, convertito con L. n. 222/2007 (art. 46-bis);
- D.M. n. 226/2011;
- Decreto del Ministero dello Sviluppo Economico e del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali del 21 aprile 2011;
- Decreto Ministeriale 5 febbraio 2013 del Ministero dello Sviluppo Economico – Approvazione dello schema di contratto tipo relativo all'attività di distribuzione del gas naturale;
- Decreto del Ministero dello Sviluppo Economico del 22 maggio 2014, "Linee Guida su criteri e modalità applicative per la valutazione del valore di rimborso degli impianti di distribuzione del gas naturale";
- Legge 5 agosto 2022 n. 118, art. 6;
- D.lgs. n. 36/2023 e s.m.i. "Codice dei Contratti pubblici";

Richiamato in particolare l'art. 176, comma 2, del nuovo codice dei contratti pubblici - D.lgs. n. 36/2023 – laddove è previsto che *"alle concessioni di servizi economici d'interesse generale si applicano le norme della presente Parte [Parte II, libro IV] del D.lgs. n. 36/2023, ferme restando le specifiche esclusioni previste dal codice. Per i profili non disciplinati si applica il decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201, nonché le altre norme speciali di settore"*;

Richiamato l'art. 107, comma 3, d.lgs. 267/2000;

Visto l'art. 191 del d.lgs. 18.08.2000 n. 267;

Visto lo Statuto del Comune di Sondrio;

Visto il vigente Regolamento comunale per la disciplina dei contratti;

Visto il bilancio di previsione pluriennale 2024/2026, esercizio 2024;

Dato atto che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 48 in data 26.07.2024 si è preso atto del Documento Unico di Programmazione per la parte strategica e per la parte operativa riguardanti gli anni 2025-2026 e 2027 che prevede l'affidamento del servizio in questione;

Dato atto, altresì, che per la presente determinazione non sussistono situazioni, neppure potenziali, di conflitto di interesse, in capo al dirigente, al responsabile del procedimento, all'istruttore e ai titolari degli uffici competenti ad adottare i pareri, le valutazioni tecniche, gli atti endo-procedimentali (art. 6-bis della legge n. 241/1990 come introdotto dall'art. 1 comma 41 della legge 190/2012) nonché ai sensi del "Codice di Comportamento" di cui al d.P.R. 62/2013 e del vigente Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Sondrio;

Verificata la regolarità amministrativa del presente atto, ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, del d.lgs. 267/2000, espressa mediante la sottoscrizione della determinazione stessa;

DETERMINA

- 1) di riscontrare le "osservazioni di ARERA sulla documentazione di gara dell'Atem Como 3 – Impianto di Cernobbio e Nord – Sondrio" (ricevute via PEC da ARERA in data 18.11.2024 prot. n. 41747, allegata al presente atto, quali parti integranti e sostanziali dello stesso), nel modo dettagliatamente indicato, per ciascuna di esse, in narrativa che, a seguito di attenta valutazione da parte della Stazione Appaltante, contestualmente approva, dando atto, in particolare, che:
 - con riferimento alle osservazioni per quanto concerne il secondo punto elenco del punto 1.3:
si rileva che il numero di clienti effettivi al 31.12.2023, così come richiesto da ARERA, è reperibile nel documento qui allegato alla lettera "I" contenente le informazioni di cui agli artt. 4 e 5 del DM 226/2011, che corrisponde a tale data a 88.277 clienti effettivi. Tuttavia, per coerenza, è preferibile non ridefinire nel Bando di gara i requisiti di capacità tecnica ai fini di partecipazione alla gara in relazione al numero di clienti effettivi al 31.12.2023, in quanto tutte le informazioni contenute nella documentazione di gara sono riferite al 31.12.2022, coerentemente con i valori di rimborso degli impianti, anch'essi riferiti alla medesima data del 31.12.2022, ovvero all'anno "t – 2" rispetto a quello (t = 2024) di pubblicazione della stessa documentazione di gara;
 - con riferimento alle osservazioni di cui al punto 1.7, osservazioni sulla documentazione "Allegato C – elenco personale":
si ritiene che per la Stazione Appaltante non è possibile recepire tale osservazione in quanto il documento allegato "C – elenco personale" aggiornato alla data del 31.12.2023, così come richiesto dall'ARERA, attualmente non è disponibile da parte della Stazione Appaltante. Inoltre il numero di addetti indicato nel suddetto documento è coerente con tutta la documentazione aggiornata alla stessa data del 31.12.2022. Peraltro si precisa che tutte le informazioni contenute nella documentazione di gara sono aggiornate alla data del 31.12.2022, coerentemente con i valori di rimborso degli impianti, anch'essi riferiti alla medesima data del 31/12/2022, ovvero all'anno "t - 2" rispetto a quello (t = 2024) di pubblicazione della stessa documentazione di gara;
- 2) di adottare, in qualità di Stazione Appaltante dell'Atem COMO 3 – Impianto di Cernobbio e Nord – SONDRIO e in virtù di relativa convenzione approvata dai Comuni dell'Atem con rispettive deliberazioni di Consiglio Comunale acquisite agli atti, la presente determinazione a contrarre ai sensi dell'art. 17, comma 1, del D.lgs. 36/2023 e ss.mm.;
- 3) di indire apposita procedura aperta ai sensi dell'art. 71, comma 1 del D.lgs. n. 36/2023 e ss.mm e dell'art. 9 del D.M. 226/2011 e s.m.i., avente ad oggetto l'affidamento in concessione del servizio pubblico di distribuzione del gas naturale nei Comuni dell'Atem COMO 3 – Impianto di Cernobbio e Nord – SONDRIO, CIG B4923F72D3, per la durata di dodici anni, secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 12 dello stesso decreto ministeriale;
- 4) di dare atto che la concessione per l'affidamento del servizio di distribuzione del gas naturale dell'Atem COMO 3 – Impianto di Cernobbio e Nord – SONDRIO:
 - a. è di importo superiore alla soglia comunitaria ex art. 14 del D.lgs. n. 36/2023 e ss.mm. e deve essere affidata con procedura aperta ai sensi dell'art. 9, comma 1 del D.M. n. 226/2011 e ss.mm.;
 - b. ha ad oggetto l'affidamento di un servizio pubblico locale di rilevanza economica;
 - c. deve essere aggiudicata con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 12 del D.M. n. 226/2011 e ss.mm.;
 - d. prevede ai sensi dell'art. 16 del D.M. n. 226/2011 e ss.mm. la verifica delle offerte anomale ai fini dell'aggiudicazione;
- 5) di approvare i seguenti documenti costituenti parte integrante e sostanziale del presente provvedimento:

Bando di Gara Stazione Appaltante e Bando di Gara pubblicato sulla Gazzetta ufficiale dell'Unione Europea (GUUE)

Allegato A - Elenco Comuni

Allegato B - Dati significativi impianti

Allegato C - Elenco personale

Allegato D - Domanda di partecipazione

Allegato E - Disciplinare di gara

Allegato F - Schema di Piano Industriale

Allegato G - Linee Guida Programmatiche d'Ambito

Allegato H - Schema di Contratto di servizio

Allegato I - Le informazioni di cui agli artt. 4 e 5 del DM 226/2011, per ciascuno dei Comuni dell'ATEM "COMO 3 - Impianto di Cernobbio e Nord – SONDRIO"

Allegato L - Regolamenti comunali in materia di canone unico patrimoniale e manomissione del suolo e del sottosuolo pubblico

Allegato M - Modalità svolgimento sopralluogo

Allegato N - "Request.xml" del Documento di Gara Unico Europeo (eDGUE), che - rappresenta la struttura sulla base della quale gli operatori economici, in sede di partecipazione, devono compilare la loro "Response.xml" del eDGUE;

Allegato O - Modello Dichiarazioni integrative

Allegato P - Patto di integrità

dando atto che i documenti di cui agli allegati "B", "G", "I", "L" e "N", unitamente al Bando di Gara pubblicato sulla Gazzetta ufficiale dell'Unione Europea (GUUE), pur facendo parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, non vengono materialmente allegati per motivi di opportunità date le notevoli dimensioni dei file e cartelle, e sono depositati agli atti del Comune di Sondrio presso il Servizio Finanziario, Patrimonio, Programmazione e Controllo;

- 6) di dare atto che al Comune di Sondrio, in qualità di Stazione Appaltante dell'Atem COMO 3 – Impianto di Cernobbio e Nord – SONDRIO, compete l'espletamento della gara di concessione sulla base delle informazioni contenute nei documenti di gara approvati al precedente punto 5);
- 7) di dare atto che le funzioni di responsabile unico del progetto sono svolte dalla Dott.ssa Cristina Casali, dirigente del Settore Servizi Finanziari del Comune di Sondrio e che il responsabile per la procedura di affidamento è il Dott. Livio Tirone, dirigente del Settore Servizi Istituzionali del Comune di Sondrio e dirigente dell'Ufficio contratti;
- 8) di dare atto che, in considerazione della tipologia della documentazione costituente l'offerta tecnica e tenuto conto dei limiti tecnici della piattaforma in uso presso l'amministrazione aggiudicatrice, la procedura di gara prescelta è di tipo telematico, svolta mediante il sistema di intermediazione telematica di Regione Lombardia denominato "Sintel", per la parte amministrativa ed economica; nell'ambito dell'offerta tecnica, ove invece è necessaria la trasmissione di elaborati grafici di elevate dimensioni, la procedura prevede l'invio su supporto informatico (CD ROM e/o DVD e/o hard disk) con consegna di plichi secondo le indicazioni precisate nel Bando e nel Disciplinare di gara;
- 9) di procedere pubblicizzando adeguatamente il bando di gara ed il successivo avviso di gara esperita ai sensi del combinato disposto degli artt. 27, 84 e 85 del D.Lgs. n. 36/2023; nello specifico la pubblicità degli atti è garantita dalla Banca dati nazionale dei contratti pubblici, mediante la trasmissione dei dati all'Ufficio delle pubblicazioni dell'Unione europea e la loro pubblicazione avviene ai sensi degli articoli 84 e 85 del Codice;
- 10) di dare atto che ad esito della procedura di gara e a seguito della consegna del servizio prevista indicativamente nel bando di gara a far data del 01.01.2027, con successivi provvedimenti verranno accertate in bilancio le somme relative ai corrispettivi annuali e alle altre entrate di competenza del Comune di Sondrio di cui all'art. 8 del DM 226/2011;
- 11) di precisare che il Comune di Sondrio, nello svolgimento delle proprie funzioni di Stazione Appaltante dell'Atem in oggetto, acquisirà il CIG della procedura;
- 12) di impegnare l'importo complessivo di Euro 880,00 (Euro ottocentottanta/00) a titolo di contributo dovuto a favore dell'A.N.A.C. ex art.1, commi 65 e 67 della legge 23/12/2005, n. 266 e delibera n. 610 del 19 dicembre 2023 dell'Autorità, con imputazione della relativa spesa al cap. 589.60, esercizio 2024, per il pagamento del contributo dovuto all'ANAC (Autorità Nazionale Anticorruzione);

- 13) di precisare che la liquidazione della somma di Euro 880,00 (Euro ottocentottanta/00), a titolo di contributo, avverrà, a mezzo di specifico atto di liquidazione, entro il termine di scadenza previsto dal Servizio di Riscossione dell'Autorità nazionale anticorruzione A.N.AC., secondo le modalità previste dalla deliberazione n. 610 del 19 dicembre 2023 della medesima Autorità e relative istruzioni operative;
- 14) di dare atto che verrà data comunicazione dell'avvio della presente procedura di gara a tutti i Comuni facenti parte dell'ATEM COMO 3 – Impianto di Cernobbio e Nord, SONDRIO;
- 15) di inviare la presente all'ufficio protocollo che provvederà a numerarla nel registro generale, conservarla nell'archivio e inoltrarla:
- all'ufficio messi per la pubblicazione all'Albo Pretorio on line per 15 giorni consecutivi;
 - al responsabile del servizio finanziario;
 - al settore servizi finanziari;
 - all'ufficio contratti.

Il Dirigente del Settore Servizi Finanziari
 Responsabile Unico del Progetto
 Casali Cristina
firmato digitalmente ai sensi del d.lgs. 82/2005

UFFICIO RAGIONERIA

Si attesta la regolarità contabile dell'impegno, la copertura finanziaria e pertanto, ai sensi dell'art. 183, comma 7, D. Lgs. 18.08.2000 n. 267, il provvedimento viene reso esecutivo

IMPEGNI ASSUNTI

Titolo		Missione	Capitolo		Esercizio
1.03.02.16.001		01.02	589.60		2024
Impegno Provv.	Impegno Definitivo	Importo	Tipologia Impegno	Sub-Impegno	Importo Sub-Impegno
1304	N. 4860	€ 880,00	Impegno	N. 0	€ 0,00

Descrizione Creditore

ANAC - AUTORITA' NAZIONALE ANTI CORRUZIONE
 Codice Fiscale: **97584460584** - P.Iva: **97584460584**

Descrizione Impegni Assunti

INDIZIONE GARA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI DISTRIBUZIONE DEL GAS NATURALE NELL'AMBITO TERRITORIALE DI "COMO 3 – Impianto di Cernobbio e Nord – SONDRIO" – CONTRIBUTO ANAC

Sondrio, 05/12/2024

Responsabile SETTORE SERVIZI FINANZIARI
- Cristina Casali -