



Comune di Sondrio

DETERMINAZIONE SERVIZIO SOCIALE - PDZ

Reg. Part. N. 264

Registro Generale Determinazioni N. 957

Sondrio, li 26/08/2024

OGGETTO: AVVISO PUBBLICO 1/2022 PNRR PER PRESENTAZIONE PROPOSTE DI INTERVENTO DA PARTE DI DISTRETTI SOCIALI DA FINANZIARE NELL'AMBITO DEL PNRR MISSIONE 5 "INCLUSIONE E COESIONE" - COMPONENTE 2 "INFRASTRUTTURE SOCIALI, FAMIGLIE, COMUNITÀ E TERZO SETTORE" – PROGETTO FINANZIATO DALL'UNIONE EUROPEA NEXT GENERATION EU, CUP H74H22000310001 – PROGETTO DEFINITIVO INVESTIMENTO 1.3 "HOUSING FIRST E STAZIONE DI POSTA", SUB-INVESTIMENTO 1.3.1 "HOUSING FIRST" APPROVATO CON DELIBERAZIONE DI GIUNTA N. 157 DEL 03/07/2024 A SEGUITO DI CO-PROGETTAZIONE TRA UFFICIO DI PIANO E ENTE TERZO SETTORE – APPROVAZIONE ACCORDO DI COLLABORAZIONE CON FORME COOP. SOCIALE DI SONDRIO – CIG B279AC8B1A

IL DIRIGENTE DEL SETTORE SERVIZI ALLA PERSONA

Richiamati preliminarmente:

- il Regolamento UE 12 febbraio 2021 n. 2021/241, che istituisce il dispositivo per la ripresa e la resilienza;
- il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) approvato con Decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio 2021 e notificata all'Italia dal Segretariato generale del Consiglio con nota LT161/21, del 14 luglio 2021;
- tutte le disposizioni e normative, nazionali ed europee, dettate in tema di attuazione del PNRR, tra cui il decreto legge del 31 maggio 2021 n. 77, convertito con modificazioni dalla legge 29 luglio 2021 n. 108, recante: «*Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure*»;
- in particolare tutte le disposizioni e normative relative alla Misura PNRR – Next generation EU di cui alla Missione 5 "Inclusione e Coesione", Componente 2 "Infrastrutture sociali, famiglie, comunità e terzo settore", Sottocomponente 1 "Servizi Sociali, disabilità e marginalità sociale", Investimento 1.3 "Housing First e stazioni di posta" - Sub-investimento 1.3.1 "Housing first" del PNRR – Next generation EU, che prevede un processo volto a favorire un sistema di accoglienza per persone e nuclei in condizioni di elevata marginalità

sociale per le quali attivare anche un percorso di autonomia e di integrazione sociale attraverso un progetto personalizzato all'interno di strutture di accoglienza;

Premesso che:

- il Comune di Sondrio è ente capofila dell'Ambito territoriale sociale di Sondrio;
- nel Piano di Zona 2021-2023 si stabilisce che attraverso il lavoro di co-progettazione l'Ufficio di Piano, in collaborazione con il terzo settore e gli operatori privati, svilupperà ipotesi e programmi di intervento innovativi;
- l'Assemblea dei Sindaci dell'Ambito territoriale di Sondrio, con decisione dell'11 gennaio 2022, ha deciso di presentare proposte di adesione agli interventi di cui al DD della Direzione Generale del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali (MLPS) n. 450 del 9 dicembre 2021, riferiti alla Misura PNRR Missione 5, Componente 2, Inv. 1.1, Inv. 1.2, Inv. 1.3;
- la Direzione Generale Lotta alla Povertà del MLPS, con DD n. 5 del 15 febbraio 2022, ha adottato l'Avviso Pubblico n. 1/2022 per la presentazione di proposte di intervento da parte dei distretti sociali (ATS o Comuni) da finanziare nell'ambito della medesima Misura PNRR – Next generation EU di cui alla M5C2 Inv. 1.1, Inv. 1.2, Inv. 1.3;
- il 30 marzo 2022 il Comune di Sondrio, in qualità di capofila dell'Ambito Territoriale Sociale di Sondrio, ha caricato sulla piattaforma ministeriale (MOP) l'istanza di partecipazione a detto Avviso 1/2022 per tutte le linee d'azione deliberate in sede di Assemblea dei Sindaci e sopra richiamate, nonché assunto tra gli altri il CUP H74H22000310001 relativo all'Investimento 1.3 "Housing First e stazioni di posta" - Sub-investimento 1.3.1 "Housing first", per un importo complessivo pari ad euro 710.000;
- la citata Direzione Generale Lotta alla Povertà, con il DD n. 98 del 9 maggio 2022, così come modificato dal DD n. 117 del 20 maggio 2022, ha approvato gli elenchi degli ATS ammessi al finanziamento nazionale tra i quali figura, per il Comune di Sondrio-Ambito Territoriale di Sondrio, la citata linea di attività 1.3 "Housing First e stazioni di posta" - Sub-investimento 1.3.1 "Housing first", per un importo complessivo pari ad euro 710.000;
- con Determinazione Reg. Gen. n. 575 del 27/05/2022 il Comune capofila di Sondrio ha approvato, a norma dell'art. 55 del d.lgs. 117/2017 (Codice del Terzo Settore) e per i motivi lì indicati, l'Avviso di indizione di procedura di evidenza pubblica di tipo non competitivo finalizzato all'individuazione di Enti del Terzo Settore (ETS) interessati a co-progettare e gestire in partnership con l'Ufficio di Piano di Sondrio attività e interventi a valere su detto Avviso 1/2022 PNRR - Next Generation Eu, tra i quali quelli riconducibili al richiamato Investimento 1.3 "Housing First e stazioni di posta" - Sub-investimento 1.3.1 "Housing first", con gestione degli stessi in partenariato pubblico/privato sociale mediante stipula di accordo procedimentale di collaborazione;
- a seguito di pubblicazione dell'Avviso sul sito internet del Comune fino al 20/06/2022, alla procedura ha partecipato per la linea di investimento in oggetto l'Associazione Temporanea di Scopo che avrebbe dovuto costituirsi tra:
 - Forme società cooperativa sociale di Sondrio, C.F./p.IVA00605190149;
 - Fondazione Orfanotrofio Maschile di Sondrio, C.F. 00140310145 (anche solo "Fondazione");
- tale costituenda ATS è stato l'unico soggetto che ha partecipato all'Avviso per la linea di investimento *de quo*;
- con Determinazione Reg. Gen. n. 794 del 12/07/2022 il Comune ha approvato l'attività svolta dalla commissione tecnica di valutazione, selezionando la costituenda Associazione sopra descritta quale soggetto con cui procedere alla co-progettazione per la suddetta linea di Investimento 1.3 - sub-Investimento 1.3.1, CUP H74H22000310001, sulla base di una proposta progettuale che prevedeva in sostanza di utilizzare per housing temporaneo un edificio sito in via Bassi di proprietà della Fondazione, previa riqualificazione per ricavarvi 4 alloggi, e di affidarne a Forme la gestione unitamente ad altre attività connesse;

- nelle date 6 aprile e 13 giugno 2023 è stato stipulato tra l'Unità di Missione per l'attuazione degli interventi PNRR presso il MLPS, la Direzione Generale per la Lotta alla Povertà e per la programmazione sociale del medesimo Ministero e l'ATSdi Sondrio accordo ai sensi dell'art. 5, comma 6, d.lgs. 50/2016 per la realizzazione della Sottocomponente 1 "Servizi sociali, disabilità e marginalità sociale" del PNRR – Investimento 1.3 "Housing First e stazioni di posta" - Sub-investimento 1.3.1 "Housing first", convenzione che prevede l'erogazione di un finanziamento onnicomprensivo di risorse PNRR pari a Euro 710.000;
- frattanto, a seguito dei lavori del tavolo di co-progettazione svoltisi tra Comune e Forme (in qualità di capogruppo della suddetta costituenda ATS), è stato elaborato un iniziale Progetto di co-progettazione, denominato "Housing temporaneo di via Bassi-Sondrio", per la realizzazione complessiva dell'intervento in parola, approvato con deliberazione di giunta comunale n. 233 del 07/09/2023, nel quale si prevedeva sia la riqualificazione preliminare dell'immobile di via Bassi (azioni materiali) sia una serie di azioni immateriali in capo a Forme, individuato ente gestore degli appartamenti ristrutturati e di altre attività connesse all'housing fino a tutto il periodo di vigenza del PNRR, con un piano finanziario complessivo di € 1.100.000,00 (di cui € 710.000,00 fondi PNRR), così ripartiti:
 - € 890.000 costo di investimento per azioni materiali (riqualificazione edificio via Bassi), di cui € 500.000,00 fondi PNRR ed € 390.000,00 co-finanziamento Fondazione;
 - € 210.000,00 costo di gestione per azioni immateriali, fondi PNRR;

Considerato che, ad un successivo migliore esame dell'operazione nel suo complesso, si è rilevato che:

- la co-progettazione vera e propria, intesa come strumento funzionale alla realizzazione di uno specifico intervento sociale a norma del d.lgs. 117/2017, dovesse avere ad oggetto il solo svolgimento delle accennate azioni immateriali di gestione dell'housing e pertanto fosse da intendersi riferita ai soli rapporti tra Comune e Forme, cui spetta appunto svolgere tali azioni immateriali;
- l'apporto, strumentale, della Fondazione consiste invece nel mettere a disposizione l'immobile di proprietà (appunto quello di via Bassi), nel co-finanziarne con fondi propri (come detto, per € 390.000,00) il necessario intervento di riqualificazione da realizzarsi a cura del Comune, Soggetto attuatore destinatario dei restanti € 500.000,00 PNRR, nonché nel costituire poi sull'immobile un vincolo ventennale di destinazione d'uso in linea con il Progetto Housing via Bassi (cfr. FAQ sull'Avviso 1/2022 emanate dal MLPS, "domanda 65, art. 6" in combinato con "domanda 6, art. 6");
- di conseguenza, in luogo della prevista costituzione di una ATS, è parso più logico e funzionale per il Comune regolamentare distintamente le relazioni con Forme e con la Fondazione, nel primo caso tramite la co-progettazione riferita alle azioni immateriali e nel secondo caso tramite uno specifico accordo riferito alle azioni materiali;
- tale nuovo assetto organizzativo è stato condiviso con Forme e con la Fondazione (cfr. da ultimo: note registrate al prot. comunale n. 0023337 - Uscita - 13/06/2024, n. 0023386 - Ingresso - 14/06/2024 – e n. 0023525 - Ingresso - 17/06/2024);

Dato atto che:

- il tavolo di co-progettazione Comune/Forme ha rimodulato di conseguenza il citato progetto approvato con delibera di giunta n. 233/2023, producendo un nuovo documento condiviso per regolamentare le relazioni tra i due partner nell'ambito della co-progettazione riferita alle sole azioni immateriali, documento denominato "PNRR – FINANZIATO DALL'UNIONE EUROPEA "NEXT GENERATION EU" (MISSIONE 5, COMPONENTE 2, INVESTIMENTO 1.3) Sub investimento 1.3.1 – Housing Temporaneo, finanziato dall'Unione europea – Next generation Eu - Progetto definitivo co-progettazione interventi immateriali - CUP H74H22000310001", approvato con deliberazione della giunta comunale n. 157 del

03/07/2024 (di seguito anche solo "Progetto definitivo" o "Progetto") in sostituzione del progetto precedente;

- con medesimo provvedimento la giunta ha tra l'altro deciso di demandare *"a successivi e separati atti dirigenziali l'approvazione dell'accordo di collaborazione tra il Comune capofila di Sondrio e Forme coop. sociale per la definizione dei reciproci rapporti, nonché l'avvio del rapporto di collaborazione"*;
- parallelamente, in attuazione della medesima deliberazione di giunta n. 157/2024 (cfr. in particolare punti 3 e 4 del dispositivo), il Comune con determinazione Reg. Gen. n. 743 del 05/07/2024 ha approvato lo schema di accordo volto a disciplinare i rapporti con la Fondazione Orfanotrofio Maschile di Sondrio in relazione alle azioni materiali di riqualificazione dell'edificio via Bassi, accordo stipulato in modalità elettrica tra le parti in data 19/07/2024 (cfr. nota prot. comunale 0027953 - Uscita - 19/07/2024), e con determinazione Reg. Gen. n. 750 del 05/07/2024 ha aggiudicato all'impresa C.M. VALTELLINA s.a.s. di Caiolo (SO) l'appalto dei relativi lavori di Riqualificazione fabbricato in via Bassi per housing temporaneo;

Visto ora l'allegato schema di accordo di collaborazione denominato *"ACCORDO DI COLLABORAZIONE TRA IL COMUNE DI SONDRIO, SOGGETTO ATTUATORE CAPOFILA, E FORME SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE PER LA REALIZZAZIONE DELLA PROPOSTA PROGETTUALE FINANZIATA CON IL PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA (PNRR), MISSIONE 5, COMPONENTE 2, INVESTIMENTO 1.3 "HOUSING FIRST E STAZIONE DI POSTA", SUB-INVESTIMENTO 1.3.1 "HOUSING FIRST" – PROGETTO FINANZIATO DALL'UNIONE EUROPEA, NEXTGENERATION EU – CUP H74H22000310001– CIG B279AC8B1A"*, elaborato e validato dal Comune capofila di Sondrio e da Forme società cooperativa sociale di Sondrio, a seguito dell'ultimo tavolo di co-progettazione, e ritenuto meritevole di approvazione;

Dato atto che:

- ai sensi delle vigenti Linee guida ANAC sulla tracciabilità dei flussi finanziari delibera (ultimo aggiornamento delibera ANAC n. 585 del 19 dicembre 2023, punto 3.5), per la presente co-progettazione è stato acquisito il CIG B279AC8B1A, per il quale è dovuto all'ANAC il contributo di € 250,00 come da impegno di spesa assunto in dispositivo;
- Forme società cooperativa sociale, in sede di manifestazione di interesse al suddetto avviso di co-progettazione, ha dichiarato e da ultimo con dichiarazione sostitutiva in data 03/07/2024 (nota registrata al prot. comunale 0025523 - Ingresso - 03/07/2024) ha confermato di essere in possesso di tutti i requisiti richiesti nell'Avviso stesso (con particolare riferimento all'art. 80 d.lgs. 50/2016 e alla qualifica di Ente di Terzo Settore ex d.lgs. 117/2017) nonché ha reso tutte le dichiarazioni e assunto gli impegni di cui all'art. 47 del già citato d.l. 77/2021 convertito con modificazioni dalla legge 108/2021, la cui integrale applicabilità anche alle co-progettazioni è stata chiarita con Nota Ministero del Lavoro n. 46/1059 del 7 luglio 2023;
- sono state all'uopo effettuate dagli uffici con esito positivo le dovute verifiche in merito all'effettivo possesso di detti requisiti, come da documentazione agli atti;
- Forme ha anche prodotto la "Comunicazione del dato sulla Titolarità effettiva per Enti privati" circa l'individuazione del titolare effettivo, redatta secondo il Format Mod. PNRR – 3 ex art. 22 par. 2 lett. d) Reg. (UE) 2021/241 (anch'essa registrata al prot. comunale n. 0025523 - Ingresso - 03/07/2024);

Richiamata la deliberazione di giunta n. 60 in data 08/03/2024 con cui era stato approvato il progetto di fattibilità tecnica ed economica relativo all'opera pubblica "Riqualificazione fabbricato in via Bassi da destinare ad housing temporaneo" ed in particolare la connessa richiesta di erogazione anticipazione 10% del finanziamento PNRR inviata al Ministero in data 11/03/2024;

Dato atto altresì che le risorse complessive previste per la realizzazione delle attività oggetto dell'Accordo di collaborazione, pari ad € 210.000,00, sono allocate nel bilancio di previsione 2024-2026, al capitolo di entrata 2000.117 (di cui accertati e riscossi euro 21.000,00) e al capitolo di spesa 6000.217 e che le stesse sono accertate ed impegnate come specificato in dispositivo;

Visti la legge n. 241/1990 e l'art. 31, comma 1, del d.lgs. 50/2016, il quale prevede l'individuazione di un responsabile unico del procedimento (RUP) per ogni singola procedura di affidamento, e le linee guida ANAC n. 3, recanti «Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni»;

Ritenuto che il sottoscritto dirigente del Settore servizi alla persona, come da decreto sindacale n. 123/2023/UP, risulti pienamente idoneo a ricoprire l'incarico di RUP per l'affidamento in oggetto, in quanto soddisfa i requisiti di legge;

Visti:

- l'art. 6-bis della legge 241/90, relativo all'obbligo di astensione dall'incarico del responsabile del procedimento in caso di conflitto di interessi, e all'obbligo di segnalazione da parte dello stesso di ogni situazione di conflitto (anche potenziale);
- l'art. 42 del d.lgs. 50/2016 e le linee guida ANAC n. 15, recanti «Individuazione e gestione dei conflitti di interesse nelle procedure di affidamento di contratti pubblici»;

e dato atto che nei confronti del RUP individuato non sussistono le condizioni ostative previste dalla succitata norma;

Dato atto che, a norma dell'art. 226, comma 2, lett. a), d.lgs. 36 del 31 marzo 2023, all'accordo in esame continuano ad applicarsi le disposizioni di cui al d.lgs. 50/2016, in quanto disposto nell'ambito di procedura di co-progettazione per la quale, alla data del 1° luglio 2023 (data in cui il nuovo Codice ha acquistato efficacia a norma dell'art. 229, comma 2, del medesimo d.lgs. 36/2023), era già stato pubblicato l'avviso pubblico di individuazione di ETS interessati a co-progettare;

Richiamati:

- l'art. 107 del decreto legislativo n. 267/2000;
- l'art. 191 del decreto legislativo n. 267/2000;

Visto il bilancio di previsione 2024-2026;

Verificata la regolarità amministrativa del presente atto ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, del d. lgs. n. 267/2000 espressa con la sottoscrizione dell'attostesso;

DETERMINA

per le motivazioni in narrativa espresse, che si intendono qui integralmente riportate:

- 1) di approvare, quale parte integrante e sostanziale del presente atto, lo schema del documento qui allegato denominato *“ACCORDO DI COLLABORAZIONE TRA IL COMUNE DI SONDRIO, SOGGETTO ATTUATORE CAPOFILA, E FORME SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE PER LA REALIZZAZIONE DELLA PROPOSTA PROGETTUALE FINANZIATA CON IL PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA (PNRR), MISSIONE 5, COMPONENTE 2, INVESTIMENTO 1.3 “HOUSING FIRST E STAZIONE DI POSTA”, SUB-INVESTIMENTO 1.3.1 “HOUSING FIRST” – PROGETTO FINANZIATO DALL’UNIONE EUROPEA, NEXTGENERATION EU – CUP H74H22000310001– CIG B279AC8B1A”*, da sottoscrivere tra le parti;

- 2) di dare atto che per la presente co-progettazione è stato acquisito il CIG B279AC8B1A e di impegnare pertanto l'importo di € 225,00 al capitolo 6000.11 quale contributo dovuto all'ANAC (Autorità Nazionale Anticorruzione), precisando che Forme società cooperativa sociale ha già provveduto al versamento del contributo di € 18,00 a suo carico;
- 3) di dare atto che le risorse complessive previste per la realizzazione delle attività oggetto di detto Accordo di collaborazione, pari a € 210.000,00, sono allocate nel Bilancio di previsione 2024-2026, esercizio 2024, ai capitoli di entrata 2000.117 (di cui riscossi euro 21.000,00) e al capitolo di spesa 6000.217;
- 4) di impegnare nei confronti di Forme società cooperativa sociale di Sondrio, C.F./p.IVA 00605190149, con sede legale in Sondrio, via Meriggio n. 4, la spesa totale di € 210.000,00 nel bilancio di previsione 2024-2026, esercizio 2024, con CIG B279AC8B1A, al capitolo 6000.217, con adeguamento allo stesso importo degli accertamenti di entrata al capitolo 2000.117 e con riserva di successive variazioni negli esercizi 2025 e 2026 in linea con le modifiche del cronoprogramma;
- 5) di stabilire che Forme società cooperativa sociale è autorizzata sin d'ora a dare avvio alle attività oggetto di co-progettazione anche in pendenza di stipula dell'Accordo di collaborazione qui approvato;
- 6) di inviare la presente all'ufficio protocollo che provvederà a numerarla nel registro generale, conservarla nell'archivio e inoltrarla:
 - all'ufficio messi per la pubblicazione all'Albo Pretorio per 15 giorni consecutivi;
 - al servizio finanziario;
 - al servizio proponente.

IL DIRIGENTE DEL SETTORE SERVIZI ALLA PERSONA
dott. Luca Verri
firmato digitalmente ai sensi del d.lgs. 82/2005

UFFICIO RAGIONERIA

Si attesta la regolarità contabile dell'impegno, la copertura finanziaria e pertanto, ai sensi dell'art. 183, comma 7, D. Lgs. 18.08.2000 n. 267, il provvedimento viene reso esecutivo

IMPEGNI ASSUNTI

Titolo		Missione		Capitolo		Esercizio	
1.03.01.02.999		12.07		6000.11		2024	
Impegno Provv.	Impegno Definitivo	Importo	Tipologia Impegno	Sub-Impegno	Importo Sub-Impegno		
856	N. 3611	€ 225,00	Impegno	N. 0	€ 0,00		

Descrizione Creditore

ANAC - AUTORITA' NAZIONALE ANTI CORRUZIONE Codice Fiscale: 97584460584 - P.Iva: 97584460584

Descrizione Impegni Assunti

CONTRIBUTO ANAC- PROGETTO DEFINITIVO INVESTIMENTO 1.3 "HOUSING FIRST E STAZIONE DI POSTA", SUB-INVESTIMENTO 1.3.1 "HOUSING FIRST" A – ACCORDO DI COLLABORAZIONE CON FORME COOP. SOCIALE DI SONDRIO – CIG B279AC8B1A

Titolo		Missione	Capitolo		Esercizio
1.04.04.01.001		12.07	6000.217		2024
Impegno Provv.	Impegno Definitivo	Importo	Tipologia Impegno	Sub-Impegno	Importo Sub-Impegno
857	N. 3612	€ 210.000,00	Impegno	N. 0	€ 0,00

Descrizione Creditore

FORME SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE
Codice Fiscale: **00605190149** - P.Iva: **00605190149**

Descrizione Impegni Assunti

PROGETTO FINANZIATO DALL'UNIONE EUROPEA NEXT GENERATION EU, CUP H74H22000310001 – INVESTIMENTO 1.3 "HOUSING FIRST E STAZIONE DI POSTA", SUB-INVESTIMENTO 1.3.1 "HOUSING FIRST" ACCORDO DI COLLABORAZIONE – CIG B279AC8B1A

Sondrio, 26/08/2024

Responsabile SETTORE SERVIZI FINANZIARI
- Cristina Casali -