



Comune di Sondrio

SERVIZIO SEGRETERIA

Determina N. 19

Registro Generale N. 390

Sondrio, li 12/04/2024

OGGETTO: PROCEDURA APERTA, INTERAMENTE GESTITA CON SISTEMA TELEMATICO SINTEL, PER L’AFFIDAMENTO DELLA POLIZZA ALL RISKS PATRIMONIO IMMOBILIARE – MOBILIARE – ELETTRONICA DEL COMUNE DI SONDRIO PER LA DURATA DI DUE ANNI 30.06.2024/30.06.2026, CON OPZIONE DI RINNOVO PER UN ULTERIORE ANNO E PROROGA TECNICA – CIG B1357A5B94 - INDIZIONE GARA E PROVVEDIMENTI CONSEGUENTI - IMPEGNI DI SPESA: € 40.000,00 SU ESERCIZIO 2024, € 80.000,00 SU ESERCIZIO 2025 ED € 40.000,00 SU ESERCIZIO 2026 OLTRE A € 250,00 PER ANAC.

IL DIRIGENTE DEL SETTORE SERVIZI FINANZIARI

RICHIAMATO l’art. 107, comma 3, d.lgs. 267/2000;

PREMESSO che è in scadenza al 30 giugno 2024 la polizza ALL RISKS PATRIMONIO IMMOBILIARE E MOBILIARE stipulata con la Compagnia SACE BT S.p.A. con sede legale in Piazza Poli, 42 - 00187 Roma (RM);

RISCONTRATO che:

- con determinazione dirigenziale Reg. Gen. n. 1299 in data 07/11/2023 è stata indetta, per le ragioni lì indicate, nuova procedura aperta per l'affidamento in appalto dei servizi assicurativi inerenti alla copertura All Risks patrimonio immobiliare – mobiliare – elettronica del Comune di Sondrio – CIG A026CE6283, per il biennio 31.12.2023 / 31.12.2025, ma entro il termine stabilito dalla procedura non è pervenuta alcuna offerta;

- stante la necessità di assicurare la continuità del servizio, con determinazione dirigenziale Reg. Gen. n. 1688 in data 22/12/2023 è stata disposta la proroga della copertura assicurativa in essere con la suindicata compagnia uscente SACE BT SPA, sino alle ore 24.00 del 30 giugno 2024, alle medesime condizioni, nelle more dell’individuazione di una nuova Compagnia di assicurazione;

ATTESO che in prossimità della scadenza di tale polizza e al fine di trasferire all’assicuratore tutti i danni diretti ai beni mobili o immobili oggetto del contratto di assicurazione e i danni indiretti

da interruzione d'attività causati dai danni diretti ai beni assicurati, si rende necessario effettuare una nuova procedura di gara finalizzata all'individuazione di un nuovo contraente;

RILEVATO che con riferimento alla suddetta copertura assicurativa è possibile evidenziare che:

- ✓ il rischio coperto dalle polizze è relativo a tutti i beni, sia di proprietà, che in locazione, conduzione, comodato, custodia, concessione e deposito o in uso, o per i quali il Comune di Sondrio, in qualità di assicurato, abbia un interesse assicurabile anche in virtù di impegni assunti nei confronti di terzi, o sui quali l'Assicurato abbia a qualsiasi altro titolo un interesse suscettibile di valutazione economica e quant'altro inerente l'espletamento delle attività dell'Assicurato, salvo solo quanto espressamente escluso;
- ✓ l'oggetto delle Polizze All Risks – Patrimonio immobiliare e mobiliare è il seguente:
 - la Società indennizza tutti i danni materiali, perdite e/o deterioramenti, sia diretti che "conseguenziali", causati ai beni Assicurati da qualsiasi evento, qualunque ne sia la causa, salvo solo quanto escluso;
 - sono parificati ai danni materiali i guasti causati alle cose assicurate per ordine dell'Autorità allo scopo di impedire od arrestare qualsiasi evento dannoso indennizzabile a termini di polizza;
- ✓ il mantenimento di specifica copertura assicurativa All Risks per il Comune di Sondrio, risulta opportuna per la seguente motivazione:
 - il patrimonio comunale oggetto della copertura assicurativa è costituito da numerosi stabili, aventi caratteristiche, ubicazioni e destinazioni diverse tra loro;
 - le numerose attività svolte dal Comune e la destinazione di alcuni edifici ad istituti scolastici determinano la presenza quotidiana di numerosi utenti, con evidente aumento del rischio di accadimenti di sinistri;
 - la mancanza di una specifica copertura assicurativa farebbe ricadere completamente sul bilancio comunale tutti i possibili danni causati dal verificarsi dei sinistri oggetto di copertura, il cui valore peraltro non può essere preventivamente quantificato;

PRECISATO che:

- l'ATI costituita tra la società Marsh S.p.A. (capogruppo) e la società Morganti Insurance Brokers S.r.l. (mandante), alla quale è affidato il servizio di brokeraggio assicurativo, è tenuta tra l'altro, all'assistenza e alla redazione degli atti di gara tra cui in particolare i capitolati di polizza e l'individuazione delle principali disposizioni per la gestione delle gare (requisiti di partecipazione, criteri di selezione delle offerte, basi d'asta, ecc.);
- il Settore servizi finanziari e il Comune di Sondrio, in collaborazione con il suddetto broker assicurativo, ha provveduto ad una puntuale verifica dei contenuti di detta polizza attuale del Comune, anche in base alle problematiche insorte durante la valenza contrattuale e alla dinamica del mercato assicurativo attuale, in relazione alle statistiche sinistri degli ultimi tre anni;

PRESO ATTO che il servizio in oggetto è stato inserito nel Programma Biennale degli acquisti di Beni e Servizi 2023-2025 del Comune di Sondrio aggiornato con delibera di Consiglio Comunale n. 70 del 27.10.2023 ed è finanziato con risorse proprie dell'Ente;

VALUTATA la necessità, in ordine alla procedura di affidamento del presente contratto, di definire le modalità di scelta del contraente, i criteri di aggiudicazione, nonché gli altri elementi di cui all'art. 192 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

DATO ATTO che, ai fini dell'art. 58 comma 2 del D.lgs. 36/2023, l'appalto di che trattasi risulta articolato in un unico lotto in ragione delle caratteristiche delle prestazioni contrattuali richieste; il servizio assicurativo in affidamento appartiene infatti ad uno specifico ramo assicurativo e pertanto risulta opportuno, per ragioni di efficienza e buon funzionamento dell'appalto, che quest'ultimo sia affidato in un unico lotto;

VALUTATO che, per l'appalto del servizio assicurativo in oggetto:

- l'importo a base di gara, corrispondente al premio annuo, è pari ad € 77.600,00 ed è da intendersi al lordo di imposte e contributi di legge, nonché degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze e al netto del costo della manodopera;
- l'importo complessivo del contratto è stimato in € 336.000,00 - da intendersi al lordo di imposte e contributi di legge, nonché degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze e costo della manodopera – e risulta composto dai seguenti importi:
 - importo per il periodo 30.06.2024/30.06.2026 del servizio assicurativo: € 160.000,00, di cui € 4.800,00 per costo della manodopera;
 - € 80.000,00 per l'eventuale rinnovo annuale del contratto, ai sensi dell'art. 120, co. 1, lett. a), del D.Lgs. n. 36/2023;

CONSIDERATO che è necessario dare avvio alla procedura di affidamento del servizio in oggetto per l'importo complessivo di € 336.000,00#, di cui € 77.600,00# a base di gara (importo al netto del costo della manodopera), da espletarsi, trattandosi di importo superiore alla soglia comunitaria, tramite procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. n. 36/2023 e aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo in conformità a quanto previsto all'art. 108, comma 2, del D. Lgs. n. 36/2023;

EVIDENZIATO che la procedura di gara verrà esperita ricorrendo al sistema di intermediazione telematica di Regione Lombardia denominato "Sintel", ai sensi della L.R. 33/2007 e ss.mm.ii.;

RITENUTO, sulla base delle valutazioni condotte unitamente al broker sulle polizze attualmente in essere, sull'andamento della sinistrosità e delle analisi che tengono conto del mercato assicurativo, nonché dei più recenti esiti di gare espletate per tipologie di rischi simili alla realtà del Comune di Sondrio, di dover approvare le seguenti determinazioni di massima, contenute nella bozza del capitolato speciale di polizza, riguardanti le condizioni e gli elementi fondamentali del futuro contratto di assicurazione (individuazione coperture, massimali, durata, franchigie...):

• Schema di contratto costituito dal Capitolato Speciale di polizza dell'assicurazione ALL RISKS PATRIMONIO IMMOBILIARE – MOBILIARE – ELETTRONICA;

PRESO ATTO che la documentazione di gara comprende i seguenti documenti, allegati al presente atto quale parte integrante e sostanziale:

- bando di gara;
- disciplinare di gara;
- allegati al disciplinare di gara:
 1. Istanza di partecipazione e dichiarazione sostitutiva inerente i requisiti di partecipazione diversi da quelli oggetto del DGUE;
 2. DGUE (Documento di Gara Unico Europeo);
 3. modello di "Patto di integrità";
 4. Schema di presentazione dell'Offerta Tecnica;
 - E. modello "Offerta economica";
 - F. Capitolato speciale di polizza contenente le condizioni di garanzia;
 - G. Statistica sinistri riepilogativa ed analitica;

H. Elenco immobili;

I. Informazioni fabbricati;

e ritenuti meritevoli di approvazione in quanto:

- in generale, recepiscono condizioni contrattuali conformi alla legislazione in materia e comunque valutate rispondenti alla realtà oggetto di intervento, alle disponibilità di bilancio e in generale all'interesse e finalità dell'Ente;
- il disciplinare di gara nei suoi contenuti è redatto secondo le indicazioni del Bando-Tipo n.1 approvato dal Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) con delibera n. 309 del 27 giugno 2023;
- in relazione all'art. 100, co. 1 lett. c) e co. 11 del d.lgs. 36/2023, nell'individuazione dei requisiti di capacità tecnica e professionale si è avuto riguardo a modulare gli stessi in modo che risultassero attinenti e proporzionati all'oggetto del contratto in modo da evidenziare un'adeguata esperienza, capacità e qualificazione da parte degli operatori economici interessati all'affidamento. Conseguentemente all'art. 6.2 del disciplinare di gara è stato richiesto un requisito di capacità tecnica e professionale connesso all'aver eseguito nell'ultimo triennio almeno tre contratti nel ramo e/o rischio assicurativo analogo resi alle Pubbliche Amministrazioni e/o privati;
- in relazione all'art. 100, co. 1, lett. b) e co. 11 del d.lgs. 36/2023, nell'individuazione dei requisiti di capacità economica e finanziaria si è ritenuto di prevedere un requisito di capacità tecnica e professionale consistente nell'aver realizzato, nel triennio 2021/2023, una raccolta premi, nel Ramo Danni pari ad una media annua di almeno € 50.000.000,00 (imposte incluse) o in alternativa nel possedere un rating pari o superiore a BBB rilasciato da Standard & Poor's o da Fitch Ratings, pari o superiore a B+ se rilasciato dall'Agenzia A. M. Best, pari o superiore a Baa se rilasciato dall'Agenzia Moody's, in corso di validità alla data di pubblicazione del bando, con l'indicazione della società specializzata che lo ha attribuito. Tale scelta di inserire dei requisiti di capacità economico e finanziaria risiede nella natura del servizio oggetto di gara. Infatti, essendo la procedura mirata all'affidamento del servizio di copertura assicurativa di rischi economicamente rilevanti, è indispensabile che i Concorrenti soddisfino dei requisiti minimi di partecipazione legati ad aspetti economico-finanziari per garantire adeguatamente la prestazione. In ogni caso, l'entità di tali requisiti è stata determinata in modo da garantire la più ampia partecipazione alla gara da parte degli operatori economici che competono nel mercato di riferimento, non pregiudicando in alcun modo la concorrenza;
- l'importo posto a base d'asta si ritiene congruo in quanto tiene conto dell'evoluzione del mercato assicurativo di adeguamento dell'importo a base d'asta;
- si ritiene la formula matematica per l'attribuzione del punteggio al prezzo indicata nel disciplinare in concreto idonea a costituire corretto metodo di ponderazione degli elementi di valutazione dell'offerta, nel caso di specie attribuendo un punteggio massimo di 60 punti all'offerta tecnica ed un punteggio massimo di 40 punti all'offerta economica, al fine di privilegiare adeguatamente la componente qualitativa dell'offerta rispetto a quella economica, in un servizio nel quale tra l'altro la componente qualitativa della polizza è predominante e l'importo a base d'asta è già stato adeguatamente ponderato;

PRECISATO che:

- l'oggetto e le clausole essenziali, in base alle quali il Comune di Sondrio è disponibile a contrattare, sono contenute nel capitolato speciale di polizza, nel disciplinare di gara e relativi allegati, documenti tutti allegati al presente atto quale parte integrante e sostanziale e che con il presente atto si approvano;

- poiché la stipula del contratto in questione avviene mediante la sottoscrizione della polizza assicurativa, la stessa sarà stipulata con scrittura privata, ai sensi dell'art. 18 comma 1 del D. Lgs. 36/2023;
- qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto, la stazione appaltante si riserva la facoltà di non procedere all'aggiudicazione;
- la verifica dei requisiti di ordine generale, di idoneità professionale e di capacità tecniche e professionali avverrà mediante il Fascicolo Virtuale (FVOE), con riserva comunque di procedere autonomamente (in tutto o in parte) circa la verifica e i controlli sul possesso dei requisiti richiesti dalla normativa vigente;
- nel disciplinare di gara viene prevista la clausola Broker, in quanto il compenso per il Broker è ad esclusivo carico della Compagnia assicurativa con la quale verrà stipulata la futura polizza;
- la provvigione sarà calcolata applicando la percentuale dell'8% stabilita per il servizio di brokeraggio, come indicato nel capitolato;

CONSIDERATO che:

- ai sensi di quanto disposto dall'art. 27 del D.lgs 36/2023 la pubblicità degli atti di cui alla presente procedura è garantita dalla Banca dati nazionale dei contratti pubblici, mediante la trasmissione dei dati all'Ufficio delle pubblicazioni dell'Unione Europea e la loro pubblicazione è assolta ai sensi degli articoli 84 e 85 del suddetto Decreto, secondo le indicazioni contenute nel comunicato del presidente di ANAC del 10.01.2024;

RITENUTO di provvedere al pagamento del contributo dovuto all'ANAC, quantificato in € 250,00 dalla procedura informatica, previo impegno di spesa come da dispositivo;

RILEVATO che gli impegni di spesa per l'appalto in oggetto vengono assunti come in dispositivo, con riserva di eventuale riduzione in sede di aggiudicazione a seguito della determinazione del costo del servizio;

DATO ATTO che la dott.sa Cristina Casali, Dirigente del Settore servizi finanziari del Comune di Sondrio, è il Responsabile Unico del Progetto - RUP, ai sensi dell'articolo 15 del d.lgs. 36/2023, nonché dell'art. 6 della Legge 241/1990, e che la stessa ha delegato il sottoscritto per le attività di approvazione della documentazione di gara, di indizione della procedura in oggetto e di gestione delle operazioni di gara di prequalifica (cfr. Provvedimento 98/2022/U.P.);

ATTESA la propria competenza all'adozione del presente atto in forza della delega n. 34/2024/UP in data 05/04/2024 del RUP;

DATO ATTO, altresì, che per la presente determinazione non sussistono situazioni, neppure potenziali, di conflitto di interesse, in capo al dirigente, al responsabile del procedimento, all'istruttore e ai titolari degli uffici competenti ad adottare i pareri, le valutazioni tecniche, gli atti endo-procedimentali (art. 6-bis della legge n. 241/1990 come introdotto dall'art. 1 comma 41 della legge 190/2012) nonché ai sensi del "Codice di Comportamento" di cui al d.P.R. 62/2013 e del vigente Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Sondrio;

VISTO:

- il d.lgs. 36/2023 e s.m.i. "Codice dei Contratti pubblici";
- l'art. 191 del d.lgs. 18.08.2000 n. 267;

VISTO il bilancio di previsione pluriennale 2024/2026;

VERIFICATA la regolarità amministrativa del presente atto, ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, del d.lgs. 267/2000, espressa mediante la sottoscrizione della determinazione stessa;

DETERMINA

- 1) di dare atto che quanto indicato in premessa costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e che qui si intende integralmente riportato;
- 2) di indire gara tramite procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del d.lgs. 36 del 31 marzo 2023 (Codice), e con aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 108 del Codice, da valutare in base ai parametri stabiliti nella documentazione di gara, il tutto interamente gestito tramite la piattaforma telematica regionale "SINTEL" di cui all'art. 1 della l.r. 33/2007, per l'affidamento dell'appalto dei servizi assicurativi inerenti alla copertura All Risks patrimonio immobiliare – mobiliare – elettronica del Comune di Sondrio – CIG B1357A5B94;
- 3) di dare atto che l'appalto dei servizi assicurativi in oggetto ammonta ad € 336.000,00 comprensivo di imposte ed oneri fiscali, secondo il seguente prospetto:

PERIODO	IMPORTO AL LORDO	INCREMENTO DI 1/5	TOTALE LORDO
Durata biennale: 30.06.2024 – 30.06.2026	€ 160.000,00	€ 32.000,00	€ 192.000,00
Rinnovo: 30.06.2026 – 30.06.2027	€ 80.000,00	€ 16.000,00	€ 96.000,00
Eventuale proroga: ulteriori 6 mesi 30.06.2027 – 31.12.2027	€ 40.000,00	€ 8.000,00	€ 48.000,00
TOTALE	€ 280.000,00	€ 56.000,00	€ 336.000,00

- 4) di dare atto che il periodo di affidamento è stabilito in anni due, con decorrenza dalle ore 24.00 del 30.06.2024 e scadenza alle ore 24.00 del 30.06.2026, con facoltà per il Comune di Sondrio di rinnovare il contratto alle medesime condizioni per una durata pari a un anno, dal 30.06.2026 al 30.06.2027, e con ulteriore facoltà di disporre una proroga tecnica del contratto;
- 5) di approvare il bando di gara, il disciplinare di gara (e relativi allegati A, B, C, D, E, F, G, H e I), il capitolato speciale di polizza contenente tutti gli elementi, le clausole e le condizioni che regoleranno il contratto;
- 6) di dare pubblicità a detto bando con le modalità meglio precisate in premessa;
- 7) di dare atto che il presente provvedimento comporta per l'appalto una spesa presunta di complessivi € 336.000,00 (imposte e oneri inclusi), salvi ribassi d'asta, e di impegnare, pertanto, l'importo complessivo presunto di € 160.000,00, con riserva di eventuale riduzione in fase di aggiudicazione, mediante imputazione al bilancio di previsione 2024-2026 come segue:

esercizio	Capitolo/codice	Importo	Note
2024	1290/16	€ 40.000,00	CIG B1357A5B94 - ALL RISKS
2025	1290/16	€ 80.000,00	CIG B1357A5B94 - ALL RISKS
2026	1290/16	€ 40.000,00	CIG B1357A5B94 - ALL RISKS
TOTALE		€ 160.000,00	

- 8) di impegnare l'importo di € 250,00 da imputare al cap. 589.60, esercizio 2024, per il pagamento del contributo dovuto all'ANAC (Autorità Nazionale Anticorruzione);

9) di inviare la presente all'ufficio protocollo che provvederà a numerarla nel registro generale, conservarla nell'archivio e inoltrarla:

- all'ufficio messi per la pubblicazione all'Albo Pretorio *on line* per 15 giorni consecutivi;
- al responsabile del servizio finanziario;
- al settore servizi finanziari;
- all'ufficio contratti.

Il Dirigente del Settore Servizi Istituzionali
Responsabile della procedura di gara

Livio Tirone

firmato digitalmente ai sensi del d.lgs. 82/2005

UFFICIO RAGIONERIA

Si attesta la regolarità contabile dell'impegno, la copertura finanziaria e pertanto, ai sensi dell'art. 183, comma 7, D. Lgs. 18.08.2000 n. 267, il provvedimento viene reso esecutivo

IMPEGNI ASSUNTI

Titolo	Missione	Capitolo	Esercizio
1.03.02.16.001	01.02	589.60	2024

Impegno Provv.	Impegno Definitivo	Importo	Tipologia Impegno	Sub-Impegno	Importo Sub-Impegno
354	N. 1921	€ 250,00	Impegno	N. 0	€ 0,00

Descrizione Creditore

ANAC - AUTORITA' NAZIONALE ANTI CORRUZIONE
Codice Fiscale: **97584460584** - P.Iva: **97584460584**

Descrizione Impegni Assunti

PROCEDURA APERTA, INTERAMENTE GESTITA CON SISTEMA TELEMATICO SINTEL, PER L'AFFIDAMENTO DELLA POLIZZA ALL RISKS PATRIMONIO IMMOBILIARE – MOBILIARE – ELETTRONICA

Titolo	Missione	Capitolo	Esercizio
1.10.04.01.999	01.11	1290.16	2024

Impegno Provv.	Impegno Definitivo	Importo	Tipologia Impegno	Sub-Impegno	Importo Sub-Impegno
355	N. 1922	€ 40.000,00	Impegno	N. 0	€ 0,00

Descrizione Creditore

MARSH S.P.A.
Codice Fiscale: **01699520159** - P.Iva: **01699520159**

Descrizione Impegni Assunti

PROCEDURA APERTA, INTERAMENTE GESTITA CON SISTEMA TELEMATICO SINTEL, PER L'AFFIDAMENTO DELLA POLIZZA ALL RISKS PATRIMONIO IMMOBILIARE – MOBILIARE – ELETTRONICA

Titolo		Missione		Capitolo		Esercizio	
1.10.04.01.999		01.11		1290.16		2025	
Impegno Provv.	Impegno Definitivo	Importo	Tipologia Impegno	Sub-Impegno	Importo Sub-Impegno		
355	N. 138	€ 80.000,00	Impegno	N. 0	€ 0,00		

Descrizione Creditore

MARSH S.P.A.
Codice Fiscale: **01699520159** - P.Iva: **01699520159**

Descrizione Impegni Assunti

PROCEDURA APERTA, INTERAMENTE GESTITA CON SISTEMA TELEMATICO SINTEL, PER L’AFFIDAMENTO DELLA POLIZZA ALL RISKS PATRIMONIO IMMOBILIARE – MOBILIARE – ELETTRONICA

Titolo		Missione		Capitolo		Esercizio	
1.10.04.01.999		01.11		1290.16		2026	
Impegno Provv.	Impegno Definitivo	Importo	Tipologia Impegno	Sub-Impegno	Importo Sub-Impegno		
355	N. 22	€ 40.000,00	Impegno	N. 0	€ 0,00		

Descrizione Creditore

MARSH S.P.A.
Codice Fiscale: **01699520159** - P.Iva: **01699520159**

Descrizione Impegni Assunti

PROCEDURA APERTA, INTERAMENTE GESTITA CON SISTEMA TELEMATICO SINTEL, PER L’AFFIDAMENTO DELLA POLIZZA ALL RISKS PATRIMONIO IMMOBILIARE – MOBILIARE – ELETTRONICA

Sondrio, 12/04/2024

Responsabile SETTORE SERVIZI FINANZIARI
- Cristina Casali -