



Comune di Sondrio

SETTORE SERVIZI ISTITUZIONALI
SERVIZIO SEGRETERIA

Determina N. 38

Registro Generale N. 821

Sondrio, li 14/07/2021

Oggetto: PROCEDURA APERTA GESTITA CON SISTEMA TELEMATICO "SINTEL", RELATIVA ALL'APPALTO SERVIZI DI INGEGNERIA E ARCHITETTURA RIGUARDANTI LA PROGETTAZIONE DI FATTIBILITA' TECNICO-ECONOMICA, DEFINITIVA ED ESECUTIVA, CON OPZIONE PER LA DIREZIONE DEI LAVORI E PRESTAZIONI CONNESSE, DEI LAVORI DI REALIZZAZIONE DI UNA ARENA POLIFUNZIONALE IN SONDRIO. - CIG 8790126173 - CUP H73C20000010005 - INDIZIONE GARA E PROVVEDIMENTI CONSEGUENTI.

IL DIRIGENTE DEL SETTORE SERVIZI TECNICI

RICHIAMATO l'art. 107, comma 3, del d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

PREMESSO che:

- con determinazione reg. gen. n. 537/2020, per le ragioni colà indicate, è stato affidato il servizio di redazione di uno studio di fattibilità – concept progettuale, che è stato eseguito con la produzione del documento allegato alla presente determinazione;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 19 del 26/03/2021 è stato approvato il primo aggiornamento al programma biennale degli acquisti e servizi 2021-2022 di importo unitario stimato pari o superiore a € 40.000,00 e nel quale rientrano, tra l'altro, i servizi di ingegneria e architettura riferiti all'intervento in oggetto;
- con comunicazione PEC del 28.06.2021, registrata al protocollo in pari data al n. 0024458, la Struttura InvestItalia della Presidenza del Consiglio dei Ministri comunicava che la Convenzione relativa all'Avviso pubblico "Italia City Branding 2020", con la quale viene in parte finanziato il servizio in oggetto, è stata registrata dagli organi di controllo in data 24 giugno 2021;

DATO ATTO che occorre, in attuazione del programma biennale degli acquisti e servizi 2021-2022 e della convenzione citata, procedere all'affidamento di un servizio tecnico professionale che preveda le funzioni di progettazione di fattibilità tecnico-economica, definitiva ed esecutiva, con opzione per la direzione dei lavori e prestazioni connesse ai lavori di realizzazione di detta struttura;

PRECISATO che l'importo delle opere cui il servizio afferisce è suddiviso fra le seguenti categorie:

CATEGORIA OPERE	ID.	GRADO DI COMPLESSITA'	IMPORTO STIMATO OPERE Euro
PALASPORT	E.13	1,20	€ 2.650.000,00
STRUTTURE	S.04	0,90	€ 3.800.000,00
IMPIANTO IDRO-SANITARIO	IA.01	0,75	€ 500.000,00
IMPIANTO DI RISCALDAMENTO	IA.02	0,85	€ 2.800.000,00
IMPIANTO ELETTRICO	IA.03	1,15	€ 2.000.000,00
STRADE DI TIPO ORDINARIO	V.02	0,45	€ 250.000,00
IMPORTO COMPLESSIVO LAVORI			€ 12.000.000,00

VERIFICATO che alla data odierna l'effettuazione diretta di tali servizi non è fattibile in quanto l'impegno che la progettazione di una tale opera richiede è incompatibile con le risorse materiali, di personale e di mezzi hardware e software attualmente disponibili presso l'Ente;

CONSIDERATA inoltre la molteplicità e la specificità delle prestazioni richieste, non sempre – o non obbligatoriamente – ascrivibili alla stessa figura professionale (progettazioni strutturali, impiantistiche, acustiche, antincendio, ecc.) e soprattutto stante la specificità della progettazione richiesta, va tenuto in particolare considerazione la fattispecie che il progetto interessa un'opera di particolare valenza tecnologica e dimensionale, non consueta per l'Amministrazione comunale, con la conseguente necessità di raccordo, collegamento, sequenzialità e progressione tra le varie fasi di progettazione e quelle di realizzazione dei lavori;

PRECISATO che, ai sensi dell'art. 51 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., l'appalto è costituito da un unico lotto, poiché devono essere garantite coerenza e complementarietà tra le singole prestazioni tecniche connesse alla realizzazione dell'intervento in oggetto;

RILEVATO che, in relazione a quanto sopra, l'importo da porre a base di gara, comprendente tutte le prestazioni richieste per l'esecuzione dell'incarico, determinato ai sensi del Decreto ministeriale 17 giugno 2016, ammonta a complessivi € 1.782.385,00 oltre oneri previdenziali e fiscali di legge, di cui € 1.200.135,00 (+ IVA e oneri) per le prestazioni riferite alle fasi di progettazione ed € 582.250,00 per le prestazioni in fase di esecuzione - opzionali, importo superiore alla soglia di rilevanza comunitaria di cui all'art. 35 del D.lgs. 50/2016;

CONSIDERATO che l'Amministrazione comunale ha stabilito di avvalersi del servizio di supporto necessario, conferendo incarico con determinazione dirigenziale Reg. Gen. n. 143 del 10.02.2021 alla società Bosetti Gatti & Partners s.r.l., per la predisposizione degli atti di gara relativi all'affidamento della progettazione di fattibilità tecnico-economica, definitiva ed esecutiva, con opzione per la direzione lavori e prestazioni connesse, dei lavori di realizzazione di una Arena polifunzionale in Sondrio;

PRECISATO che nel corso degli ultimi mesi, a seguito dell'incarico sopra citato, si sono susseguiti dei contatti con il personale della società Bosetti Gatti & Partners s.r.l. stessa, al fine di definire e meglio approfondire le procedure e le metodologie da attuare in merito alla documentazione da predisporre, degli allegati da compilare e dei provvedimenti da assumere per l'avvio della procedura;

RITENUTO, pertanto, di indire apposita procedura aperta ai sensi dell'art 60 del D. Lgs. n. 50/2016 per la selezione dell'operatore economico cui affidare l'appalto di che trattasi, nel

rispetto dei principi di massima partecipazione, libera concorrenza e trasparenza, di derivazione comunitaria, e con aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa (art. 95, comma 3, lettera b e art. 157, co. 1, Codice), come meglio risulta dall'allegata relazione sul procedimento;

RITENUTO di avvalersi del Sistema di intermediazione telematica di Regione Lombardia denominato "Sintel", di cui all'art. 1 della L.R. n. 33/2007;

RICHIAMATI:

- l'art. 192 del D.Lgs 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i che prevede *"La stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante: a) il fine che con il contratto si intende perseguire; b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali; c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base"*;

- l'art. 32, c. 2 del D.Lgs. n.50/2016 e s.m.i. che prevede *"Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte"*;

VISTI i seguenti documenti di gara:

- Studio di fattibilità/concept;
- Relazione sul procedimento corredata dallo schema di calcolo dei corrispettivi in base al Decreto tariffe;
- Bando di gara inviato alla Gazzetta ufficiale dell'Unione Europea in data 14/07/2021;
- Disciplinare di Gara;
- DGUE (Documento di Gara Unico Europeo);
- Schema di contratto disciplinare di incarico, con funzione anche di Capitolato descrittivo e prestazionale;
- modello di "Patto di integrità";

e ritenuti meritevoli di approvazione, per le ragioni analitiche indicate nella relazione sul procedimento ed inoltre in quanto:

- in generale, recepiscono condizioni contrattuali conformi alla legislazione in materia e comunque valutate rispondenti alla realtà oggetto di intervento, alle disponibilità di bilancio e in generale all'interesse e finalità dell'Ente;
- il capo 7 del Disciplinare di gara richiede requisiti di capacità tecnica e professionale da ritenersi attinenti e proporzionati alla complessità delle prestazioni in appalto;
- con riferimento all'offerta tecnica è prevista la "riparametrazione" c.d. di primo livello, ossia quella operata in sede di attribuzione dei punteggi ai singoli sub-elementi. Non è invece prevista la "riparametrazione" c.d. di secondo o terzo livello, ossia quella rispettivamente sull'intera macro area definita "Criteri" e sul punteggio complessivo da attribuire all'intera offerta tecnica. In questo modo, in relazione ai singoli sub-criteri, tale procedura tenderà a premiare il concorrente che in quella specifica "voce" avrà dimostrato di offrire la migliore soluzione. Evidentemente, all'interno delle macro aree definite "criteri" verranno assegnati punteggi distinti ai concorrenti partecipanti in relazione alla capacità di ognuno di offrire le soluzioni migliori in termini tecnici o metodologiche. Tale soluzione manterrà la giusta "distanza" tra le diverse offerte tecniche proposte dai singoli concorrenti.
- la durata del contratto è stata stimata in modo congruo;
- l'importo posto a base d'asta si ritiene congruo in quanto calcolato a norma dell'art. 24, comma 8, Codice;

- si ritiene la formula matematica per l'attribuzione del punteggio al ribasso indicato nel disciplinare di gara in concreto idonea;
- a presidio della qualità della prestazione, è stata inserita una soglia di sbarramento al punteggio tecnico (tale da precludere l'accesso alla successiva fase di valutazione dell'offerta economica) di almeno 30 punti su un massimo attribuibile di 70 che si ritiene congrua e pertinente;

DATO ATTO che in base ai documenti di gara sopra individuati:

- la migliore offerta sarà selezionata in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, nei termini previsti dall'art. 95 comma 3, lett. b) del d.lgs. 50/2016;
- l'aggiudicazione sarà disposta a favore del concorrente che ha presentato la migliore offerta tra quelle ritenute valide, e cioè che consegue il punteggio più alto derivante dalla somma dei punteggi assegnati all'offerta tecnica (max 70 punti) e all'offerta economica (max 30 punti) per un punteggio totale di 100 punti;
- l'offerta economica verrà espressa mediante indicazione di un ribasso in percentuale unico rispetto all'importo posto a base di gara;
- il responsabile unico del procedimento ai sensi dell'articolo 31 del d.lgs. 50/2016 è l'ing. Gianluca Venturini dirigente del settore servizi tecnici del Comune di Sondrio;
- il contratto con l'aggiudicatario verrà sottoscritto in forma pubblico-amministrativa e con modalità elettronica, con l'assistenza del Segretario comunale (art. 32, comma 14, d.lgs. 50/2016), le cui spese, nessuna esclusa (imposte di bollo e di registro, diritti di segreteria), saranno poste a esclusivo carico dell'operatore economico aggiudicatario;
- la procedura, ai sensi dell'articolo 58 del d.lgs. 50/2016, verrà interamente gestita in via telematica mediante l'utilizzo della piattaforma di e-procurement regionale SINTEL, con riserva di procedere in modo autonomo da parte della Commissione;

EVIDENZIATO che, trattandosi di procedura sopra soglia comunitaria ex art. 35 del d.lgs. 50/2016, secondo le vigenti disposizioni di legge - artt. 72 - 73 del d.lgs. 50/2016, nonché ex Decreto Ministeriale Infrastrutture e Trasporti del 2/12/2016 e "al fine di garantire adeguati livelli di trasparenza e di conoscibilità e di favorire la concorrenza attraverso la più ampia partecipazione delle imprese interessate, anche nelle realtà territoriali locali" - il relativo bando di gara sarà pubblicato:

- sulla Gazzetta ufficiale dell'Unione Europea,
- sulla GURI,
- per estratto, entro dodici giorni dalla trasmissione alla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea, su due dei principali quotidiani a diffusione nazionale e su due a maggiore diffusione locale;

ATTESO che, la pubblicazione sulla GUUE è gratuita, mentre per le restanti pubblicazioni a pagamento l'aggiudicatario ha l'obbligo di rimborsare alla Stazione Appaltante tali spese di pubblicazione obbligatoria entro il termine di sessanta giorni dall'aggiudicazione;

RITENUTO pertanto, per effetto della normativa sopra richiamata, di dare pubblicità al bando, mediante:

- pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea;
- inserzione sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, V Serie Speciale - Contratti Pubblici;
- pubblicazione in versione integrale sul profilo di committente della stazione appaltante (sito internet del Comune di Sondrio, all'indirizzo <http://www.comune.sondrio.it>);
- pubblicazione sulla piattaforma ANAC;
- pubblicazione sul sito informatico del MIT e dell'Osservatorio;

nonché mediante:

- pubblicazione in versione integrale sulla piattaforma Sintel, sistema telematico di negoziazione prescelto per la gestione della gara;
- pubblicazione in versione integrale all'Albo pretorio on line del Comune di Sondrio fino a tutto il termine fissato dal bando per la presentazione delle offerte;
- pubblicazione di avviso, in quanto già abbonati, sul quotidiano "Gazzetta aste e appalti pubblici", quotidiano a diffusione nazionale;
- pubblicazione sul quotidiano locale e nazionale "Il Giorno – Sondrio Valtellina" – e sul quotidiano locale "La Provincia", entrambi quotidiani individuati per la pubblicazione di avvisi legali nell'anno 2021 con determinazione dirigenziale Reg. Gen. n. 71/2021;

RITENUTO al riguardo di procedere agli impegni di spesa con separate determinazioni, sia per la pubblicità legale sopra individuata che per l'affidamento del contratto, quest'ultima in uno con la determinazione di aggiudicazione della procedura;

VISTO l'art. 191 del d.lgs. 267/2000;

VERIFICATA la regolarità amministrativa del presente atto ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, del d.lgs. 267/2000 espressa mediante la sottoscrizione della determinazione stessa;

DETERMINA

- 1) di indire, per le motivazioni meglio espresse in premessa e qui, per intero, richiamate, procedura aperta sopra soglia comunitaria e con aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa da valutare in base ai parametri stabiliti nella documentazione di gara, il tutto interamente gestito tramite la piattaforma telematica regionale "Sintel" di cui all'art. 1 della L.R. 33/2007, per l'affidamento dell'appalto dei servizi di ingegneria ed architettura riguardanti la progettazione di fattibilità tecnico-economica, definitiva ed esecutiva, con opzione per la direzione dei lavori e prestazioni connesse, dei lavori di realizzazione di una Arena polifunzionale in Sondrio - CIG 8790126173 e CUP H73C20000010005 - di importo pari a € 1.782.385,00 comprensivo di spese conglobate e oneri accessori, ai sensi del Decreto Ministeriale 17 giugno 2016;
- 2) di dare atto che la prima fase dell'appalto in oggetto, certa, relativa ai servizi di progettazione di fattibilità tecnico-economica, di progettazione definitiva ed esecutiva e coordinamento della sicurezza in fase di progettazione è stata stimata per un importo di € 1.200.135,00 comprensivi di spese conglobate e oneri accessori, ai sensi del Decreto Ministeriale 17 giugno 2016 oltre oneri previdenziali al 4% per € 48.005,40 e IVA al 22% per € 274.590,89, per un totale di € 1.522.731,29;
- 3) di dare altresì atto che la seconda fase dell'appalto in oggetto, opzionale, relativa ai servizi di direzione dei lavori e coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione è stata stimata un importo di € 582.250,00 comprensivi di spese conglobate e oneri accessori, ai sensi del Decreto Ministeriale 17 giugno 2016 oltre oneri previdenziali al 4% per € 23.290,00 e IVA al 22% per € 133.218,80 per un totale di € 738.758,80;
- 4) di dare atto e di stabilire, ai sensi dei citati art. 192 del D.Lgs. 267/2000 e art.32, c. 2 del D.Lgs. n.50/2016 e s.m.i. che:
 - il fine da perseguire con l'affidamento in oggetto è costituito dalla realizzazione dei servizi di progettazione, coordinamento della sicurezza, direzione lavori finalizzati all'esecuzione dei lavori di realizzazione di una Arena polifunzionale in Sondrio;

- ai fini dell'art. 51 comma 1 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i., l'appalto di che trattasi risulta articolato in più prestazioni che risulta opportuno siano affidate congiuntamente tenuto conto delle caratteristiche specifiche dei servizi connessi al compimento dei lavori di realizzazione di una Arena a Sondrio e dell'esigenza di garantire uniformità nelle soluzioni progettuali e nella conduzione dei lavori;
- l'appalto in oggetto si articola in due fasi, di cui la prima, certa, relativa ai servizi di progettazione di fattibilità tecnico-economica, progettazione definitiva ed esecutiva e coordinamento della sicurezza in fase di progettazione e la seconda relativa al coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione e direzione lavori, eventuale;
- la modalità di scelta del contraente adottata è la procedura aperta ai sensi degli artt. 60 e 157 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., anche in considerazione della importanza dell'opera oggetto di progettazione e della conseguente necessità di favorire la più ampia partecipazione, anche di operatori economici in forma aggregata, al fine di selezionare l'offerta migliore che garantisca livelli ottimali di prestazione;
- la procedura di gara verrà esperita ricorrendo al sistema di intermediazione telematica di Regione Lombardia denominato "Sintel", ai sensi della L.R. 33/2007 e ss.mm.ii.;
- l'aggiudicazione dell'appalto avverrà con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ex art. 95, comma 3 lett. b) del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo stabilendo che il punteggio massimo è pari a 100 e sarà ripartito in 70 punti per l'offerta tecnica e 30 punti per l'offerta economica, e con eventuale verifica delle offerte anormalmente basse ai sensi dell'art. 97, comma 3, del D.Lgs. n.50/2016 e s.m.i.;
- agli elementi economici previsti nel Disciplinare di gara verrà attribuito un coefficiente, variabile da zero ad uno, calcolato tramite "Formula bilineare";
- le altre clausole ritenute essenziali sono riportate nel contratto disciplinare di incarico, nonché nel Disciplinare di gara, allegati alla presente determinazione, che si intendono integralmente richiamati;
- il relativo contratto di appalto verrà stipulato a pena di nullità, in modalità elettronica, in forma pubblica amministrativa a cura dell'ufficiale rogante della Stazione Appaltante, le cui spese, nessuna esclusa (imposte di bollo e di registro, diritti di segreteria), saranno poste a esclusivo carico dell'operatore economico aggiudicatario;

- 5) di approvare gli elaborati di gara consistenti nei seguenti documenti di gara:
 - Studio di fattibilità/concept;
 - Relazione sul procedimento corredata dallo schema di calcolo dei corrispettivi in base al Decreto tariffe;
 - Bando di gara inviato alla Gazzetta ufficiale dell'Unione Europea in data 14/07/2021;
 - Disciplinare di Gara;
 - DGUE (Documento di Gara Unico Europeo);
 - Schema di contratto disciplinare di incarico, con funzione anche di Capitolato descrittivo e prestazionale;
 - modello di "Patto di integrità";
 che costituiscono parte integrante e sostanziale della presente determinazione;
- 6) di procedere alle pubblicazioni di rito del bando di gara su G.U.R.I. e G.U.U.E. come precisato in premessa, nonché per estratto su due quotidiani di diffusione locale e due quotidiani di diffusione nazionali, in conformità con la normativa vigente;
- 7) di procedere agli impegni di spesa con separate determinazioni, sia per la pubblicità legale sopra individuata che per l'affidamento del contratto, quest'ultima in uno con la determinazione di aggiudicazione della procedura;

- 8) di precisare che le spese relative alla pubblicazione del bando e dell'avviso sui risultati della procedura di affidamento, ai sensi della normativa citata in premessa, sono a carico dell'aggiudicatario e dovranno essere rimborsate alla Stazione Appaltante entro il termine di sessanta giorni dall'aggiudicazione;
- 9) di inviare la presente all'ufficio protocollo che provvederà a numerarla nel registro generale, conservarla nell'archivio e inoltrarla:
- all'ufficio messi per la pubblicazione all'Albo Pretorio *on line* per 15 giorni consecutivi;
 - al responsabile del servizio finanziario;
 - al settore servizi tecnici;
 - all'ufficio contratti.

IL DIRIGENTE DEL SETTORE SERVIZI TECNICI

Gianluca Venturini

(firmato digitalmente ai sensi del d.lgs. 82/2005)