



Comune di Sondrio

Al Presidente del Consiglio Comunale di Sondrio

E, p.c.

Alla Sig. Ministra della Giustizia, Dott.ssa Marta Cartabia

Oggetto: Relazione annuale Garante delle persone private delle libertà personali.

Nel corso dell'anno 2021, l'attività di Garante ha incontrato un sostanziale ostruzionismo da parte della direzione che non ha permesso l'osservazione oggettiva delle condizioni di detenzione all'interno della Casa Circondariale di Sondrio, precludendo la libera circolazione all'interno dell'Istituto, circolazione peraltro garantita ad altri soggetti esterni. A nulla è servito rivolgersi al Provveditore Regionale affinché si operasse per la corretta applicazione dell'Art. 67 della legge sull'ordinamento penitenziario che attribuisce ai "garanti dei diritti dei detenuti comunque denominati" il diritto di visita senza autorizzazione. Tale situazione è stata chiaramente riportata dal Garante nella riunione della competente commissione in data 14 marzo 2022, alla quale il Garante stesso ha chiesto di partecipare per sollecitare l'intervento del Comune di Sondrio a sostegno della propria azione.

Nonostante le rassicurazioni ottenute in commissione, scarsi sono stati gli sforzi dall'Amministrazione comunale, che pare non comprendere appieno la gravità della questione, al punto che, ad oggi, le informazioni più volte sollecitate relative ai servizi e alle risorse messe a disposizione per il reinserimento dei detenuti non sono state fornite, se non in maniera estremamente frammentaria.

Si sottolinea con fermezza il fatto che se il Garante non può liberamente accedere ed osservare le condizioni di detenzione, come garantito dalla legge, ma deve sottostare a regole e soprattutto tempi imposti dalla direzione, non ha la possibilità di sviluppare un'opinione oggettiva, vanificando così gli sforzi effettuati e il senso stesso dell'esistenza di tale figura di garanzia. A titolo esemplificativo, tale limitazione non permette l'oggettiva valutazione del rispetto dei diritti garantiti dall'art. 7 della legge sull'ordinamento penitenziario.

A poco servono inoltre le rassicurazioni offerte dalla Direzione nella lettera del 2 maggio u.s, in particolare perché, in contrasto con quanto esposto, al Garante è sempre richiesto di

** L'invio di mail alla casella di Posta Elettronica Certificata (PEC) può avvenire SOLO tramite altra casella PEC del mittente.*

COMUNE DI SONDRIO

Piazza Campello,1 – 23100 SONDRIO
Tel. 0342-526.111 Fax 0342-526.333
Sito internet: www.comune.sondrio.it
E-mail: info@comune.sondrio.it
PEC*: protocollo@cert.comune.sondrio.it
Partita IVA e Cod. Fiscale 00095450144

GARANTE DEI DIRITTI DELLE PERSONE

PRIVATE DELLA LIBERTÀ

Tel. 0342-526.452
E-mail: GaranteDiritti@comune.sondrio.it



Comune di Sondrio

anticipare le proprie visite con una comunicazione e perché, mentre al Garante è sempre imposto l'accompagnamento da parte del personale della Polizia Penitenziaria, ad altri soggetti non viene riservato tale trattamento. Detta risposta, peraltro, non fa alcun cenno alle problematiche di oggettività sollevate e ai dubbi esposti nella nota del 18 marzo, ma si limita ad elencare una serie di interventi effettuati dei quali l'amministrazione comunale è già a conoscenza. Infine, per completezza di trattazione, il Garante non contesta l'accompagnamento da parte del personale per motivi di sicurezza, ma la imposta limitazione nella tempistica, che fa pensare alla necessità di sottrarre elementi alla sua osservazione, fatto che si scontra con il principio del rispetto dei reciproci ruoli, giustamente citato nella risposta della direzione.

In considerazione di quanto esposto, il garante intraprende le seguenti iniziative:

- Chiede formalmente di poter prendere visione del regolamento di Istituto al quale non ha mai avuto accesso
- Redige un semplice elenco delle figure coinvolte nel sistema carcerario, con le loro funzioni e recapiti, con l'intento di rendere facilmente reperibili informazioni che potrebbero essere utili ai detenuti, alle loro famiglie e al pubblico.
- Chiede l'intervento del sig. Ministro per fare chiarezza sui punti esposti

Con riferimento all'elenco allegato, si sottolinea infine che la parte relativa ai servizi del Comune di Sondrio risulta mancante perché, nonostante le ripetute sollecitazioni verbali e scritte, nulla di sostanziale è stato fatto pervenire alla scrivente, per tale motivo il Garante ha a lungo posticipato la presentazione della presente relazione, come anticipato nella comunicazione del 31 marzo u.s..

Sondrio, 27 luglio 2022

Il Garante

Orit Liss

** L'invio di mail alla casella di Posta Elettronica Certificata (PEC) può avvenire SOLO tramite altra casella PEC del mittente.*

COMUNE DI SONDRIO

Piazza Campello,1 – 23100 SONDRIO
Tel. 0342-526.111 Fax 0342-526.333
Sito internet: www.comune.sondrio.it
E-mail: info@comune.sondrio.it
PEC*: protocollo@cert.comune.sondrio.it
Partita IVA e Cod. Fiscale 00095450144

GARANTE DEI DIRITTI DELLE PERSONE

PRIVATE DELLA LIBERTÀ
Tel. 0342-526.452
E-mail: GaranteDiritti@comune.sondrio.it



Comune di Sondrio

Allegati:

Nota del 17 marzo

Nota del 18 marzo

Segnalazione 23 marzo

Mail del 29 aprile

Risposta casa circondariale 02 maggio

** L'invio di mail alla casella di Posta Elettronica Certificata (PEC) può avvenire SOLO tramite altra casella PEC del mittente.*

COMUNE DI SONDRIO

Piazza Campello,1 – 23100 SONDRIO
Tel. 0342-526.111 Fax 0342-526.333
Sito internet: www.comune.sondrio.it
E-mail: info@comune.sondrio.it
PEC*: protocollo@cert.comune.sondrio.it
Partita IVA e Cod. Fiscale 00095450144

GARANTE DEI DIRITTI DELLE PERSONE

PRIVATE DELLA LIBERTÀ

Tel. 0342-526.452
E-mail: GaranteDiritti@comune.sondrio.it



Comune di Sondrio

protocollo e classificazione come da dati riportati nel file "segnatura.xml" generato dal protocollo informatico

Sondrio, 17 marzo 2022

via PEO alle caselle

garantediritti@comune.sondrio.it
home302003@yahoo.it

Dott.ssa Orit Liss
Garante per i diritti delle persone limitate
nella libertà personale

E p.c.
Al Sindaco
All'Assessore ai Servizi sociali
Ai capigruppo consiliari
Loro recapiti mail

OGGETTO: DIFFICOLTA' NELL'ESPLETAMENTO DEL MANDATO.

A seguito di quanto illustrato nel corso della seduta del 14 marzo 2022 della 2° Commissione Consiliare Permanente e del confronto intercorso tra i Capigruppo consiliari nella seduta del 15 marzo 2022, sono a rappresentarLe la vicinanza del Comune e la condivisione delle preoccupazioni manifestate.

E' mia intenzione di redigere un'apposita corrispondenza da inviare alle Autorità interessate che contenga quanto da Lei illustrato. A tal fine però si è ritenuto opportuno, per rendere più precisa la comunicazione, di chiederLe una breve relazione con la quale puntualizza le difficoltà incontrate.

In attesa di ricevere questo documento, sono a rinnovarLe la solidarietà mia e di tutto il Comune.

Ringrazio per la cortese attenzione e porgo distinti saluti.

Il Presidente del Consiglio Comunale
(Maurizio Piasini)

firmato digitalmente ex d. lgs. n. 82/2005 e s.m.i.

* L'invio di mail alla casella di Posta Elettronica Certificata (PEC) può avvenire SOLO tramite altra casella PEC del mittente.

COMUNE DI SONDRIO
Piazza Campello, 1 - 23100 SONDRIO
Tel. 0342-526.111 Fax 0342-526.333
Sito internet: www.comune.sondrio.it
E-mail: info@comune.sondrio.it
PEC*: protocollo@cert.comune.sondrio.it
Partita IVA e Cod. Fiscale 00095450144

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO COMUNALE
Tel. 0342-526.212
E-mail: presidenteconsigliocomunale@comune.sondrio.it



Comune di Sondrio

Al Presidente del Consiglio comunale del Comune di Sondrio

E, per conoscenza:

Ai sigg. Consiglieri comunali del Comune di Sondrio

Sondrio, 18 marzo 2022

In merito a quanto esposto durante la II Commissione Consiliare in data 14 u.s., invio queste brevi note esplicative, come richiesto.

La difficoltà nello svolgimento del compito del Garante dei diritti dei detenuti nella Casa circondariale di Sondrio, esposta in commissione, sta nel vedere ed incontrare la realtà come vissuta da parte delle persone in processo di punizione e rieducazione, ovvero dietro le sbarre nelle proprie celle, alle quali l'accesso mi è precluso senza che dia preavviso e venga rigorosamente accompagnata.

Evidentemente, la figura del Garante si lega con una presenza di controllo e sorveglianza che non appartiene al sistema carcerario e per cui può essere interpretata come una "intrusione" che proviene dall'esterno, considerando che pure è stata istituita da pochi anni. Tuttavia, in realtà, la figura del Garante rappresenta l'osservazione della popolazione che, attraverso i sistemi formali, verifica il funzionamento del sistema sul territorio, primo tra tutti a pagare l'eventuale prezzo di una errata o mancata riabilitazione del detenuto.

Ne consegue che, impedire che il Garante possa girare senza accompagnamento nello stabilimento, esattamente come non permettere che vengano viste e valutate le condizioni ambientali senza una preparazione e sorveglianza degli agenti penitenziari, va interpretato come **una manipolazione della visione di chi osserva**, così da non permettere lo sviluppo di un'opinione oggettiva sulle reali condizioni di detenzione e rieducazione.

** L'invio di mail alla casella di Posta Elettronica Certificata (PEC) può avvenire SOLO tramite altra casella PEC del mittente.*

COMUNE DI SONDRIO

Piazza Campello,1 – 23100 SONDRIO
Tel. 0342-526.111 Fax 0342-526.333
Sito internet: www.comune.sondrio.it
E-mail: info@comune.sondrio.it
PEC*: protocollo@cert.comune.sondrio.it
Partita IVA e Cod. Fiscale 00095450144

GARANTE DEI DIRITTI DELLE PERSONE

PRIVATE DELLA LIBERTÀ

Tel. 0342-526.452
E-mail: GaranteDiritti@comune.sondrio.it



Comune di Sondrio

Non si comprende quali possano essere le ragioni per prevenire tale oggettiva osservazione da parte di una figura di garanzia, eletta dal pubblico, se non supponendo che esistano preoccupanti presupposti all'imposizione di tale limite, il che, naturalmente, desta non pochi dubbi.

Va infine notato che altre figure esterne godono di piena libertà all'interno dell'istituto, suggerendo il fatto che **solo attraverso particolari forme di alleanza** si possa ottenere tale privilegio.

Si evidenzia, ove fosse necessario, che, per regolamento, la figura del Garante svolge la sua attività in piena libertà ed indipendenza e non è sottoposta ad alcuna forma di controllo gerarchico e funzionale. Si ricorda inoltre che l'art. 67 della legge sull'ordinamento penitenziario attribuisce ai "garanti dei diritti dei detenuti comunque denominati" il diritto di visita senza autorizzazione, diritto esteso anche a chi li accompagna per ragioni di ufficio.

Si sottolinea infine che lo scopo del Garante **non è quello di intrattenere colloqui con i detenuti**, bensì di garantirne la fruizione dei diritti. Nel regolamento è infatti previsto che il Garante possa anche stabilire accordi con l'istituto penitenziario relativi all'educazione e rieducazione dei detenuti, **ma tale attività non può essere svolta in maniera adeguata fino a quando il Garante stesso non possa formare una propria opinione oggettiva delle condizioni di reclusione e dei bisogni individuali e collettivi**, e certamente non senza che vi sia una positiva predisposizione da parte dell'istituto. Per ulteriori considerazioni su quest'ultimo punto si rimanda alla relazione dell'anno precedente e alla successiva integrazione, e ci si riserva di approfondire l'argomento in fase di relazione annuale, vista la scarsa o addirittura mancante risposta ottenuta alle sollecitazioni ivi formulate, anche da parte dell'Ente che lei rappresenta.

Dott.ssa Orit Liss

* L'invio di mail alla casella di Posta Elettronica Certificata (PEC) può avvenire SOLO tramite altra casella PEC del mittente.

COMUNE DI SONDRIO

Piazza Campello, 1 – 23100 SONDRIO
Tel. 0342-526.111 Fax 0342-526.333
Sito internet: www.comune.sondrio.it
E-mail: info@comune.sondrio.it
PEC*: protocollo@cert.comune.sondrio.it
Partita IVA e Cod. Fiscale 00095450144

GARANTE DEI DIRITTI DELLE PERSONE

PRIVATE DELLA LIBERTÀ
Tel. 0342-526.452
E-mail: GaranteDiritti@comune.sondrio.it



Comune di Sondrio

protocollo e classificazione come da dati riportati nel file "segnatura.xml" generato dal protocollo informatico

Sondrio, 23 marzo 2022

via PEC alle caselle

cc.sondrio@giustiziacert.it

Dott.ssa Carla Santandrea
Direttore reggente Casa Circondariale
di Sondrio

prot.pr.milano@giustiziacert.it

Dott. Pietro Buffa
Provveditore Regionale
dell'Amministrazione penitenziaria

e pc.

garantediritti@comune.sondrio.it

Dott.ssa Orit Liss
Garante per i diritti delle persone limitate
nella libertà personale

OGGETTO: Garante per i diritti delle persone limitate nella libertà personale.

In occasione di apposita audizione della competente commissione consiliare svoltasi il 14 marzo 2022, il Garante per i diritti delle persone limitate nella libertà personale del Comune di Sondrio ha rappresentato una serie di difficoltà nell'espletamento del proprio compito.

Su invito dello scrivente ha precisato i contenuti di tali difficoltà con l'unita relazione in data 18/03/2022, registrata con prot. n. 0009661.

In base a quanto si ricava dalla lettura del documento emergerebbe una situazione di fatto comprimente la possibilità per il Garante di svolgere efficacemente il proprio mandato.

Ciò premesso, sono a chiedere notizie in merito.

Ringrazio per la cortese attenzione e porgo distinti saluti.

Il Presidente del Consiglio Comunale
(Maurizio Piasini)
firmato digitalmente ex d. lgs. n. 82/2005 e s.m.i.

All.: nota Garante dott.ssa Liss prot. n. 0009661/2022.

* L'invio di mail alla casella di Posta Elettronica Certificata (PEC) può avvenire SOLO tramite altra casella PEC del mittente.

COMUNE DI SONDRIO
Piazza Campello, 1 – 23100 SONDRIO
Tel. 0342-526.111 Fax 0342-526.333
Sito internet: www.comune.sondrio.it
E-mail: info@comune.sondrio.it
PEC*: protocollo@cert.comune.sondrio.it
Partita IVA e Cod. Fiscale 00095450144

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO COMUNALE
Tel. 0342-526.212
E-mail: presidenteconsigliocomunale@comune.sondrio.it

Da: Orit Liss <home302003@yahoo.it>
Inviato: venerdì 3 giugno 2022 17:58
A: Franco Gerosa
Oggetto: Fw: telefonata dott.ssa Liss

----- Messaggio inoltrato -----

Da: Segreteria <segreteria@comune.sondrio.it>
A: Lorenzo GrilloDellaBerta <grillodellabertalorenzo@comune.sondrio.it>;
"grillolorenzo@yahoo.it"
<grillolorenzo@yahoo.it>
Cc: GaranteDiritti <garantediritti@comune.sondrio.it>; Claudio Locatelli
<locatellic@comune.sondrio.it>;
presidente consiglio comunale
<presidenteconsigliocomunale@comune.sondrio.it>;
maurizio.piasini@gmail.com
<maurizio.piasini@gmail.com>; "home302003@yahoo.it" <home302003@yahoo.it>
Inviato: venerdì 29 aprile 2022, 12:21:31 CEST
Oggetto: telefonata dott.ssa Liss

Buongiorno Lorenzo,
poco fa mi ha telefonato la dott.ssa Liss, per comunicare che non ha
ancora ricevuto risposta ad una richiesta di
informazioni inviata circa un mese e mezzo fa che Le è necessaria per
completare la relazione.
La dott.ssa Liss mi ha manifestato il Suo disappunto per la mancata
risposta.
Le ho assicurato che ti avrei informato, cosa che faccio con la presente
mail.
Ringrazio per l'attenzione e porgo distinti saluti

Livio Tirone

Questo messaggio e i suoi allegati sono indirizzati esclusivamente alle
persone indicate. La diffusione, copia o
qualsiasi altra azione derivante dalla conoscenza di queste informazioni
sono rigorosamente vietate. Qualora
abbiate ricevuto questo documento per errore siete cortesemente pregati
di darne immediata comunicazione al
mittente e di provvedere alla sua distruzione. Grazie. Rispetta
l'ambiente. Non stampare questa mail se non è
necessario.



Ministero della Giustizia
Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria
Provveditorato Regionale per la Lombardia
Direzione della Casa Circondariale di SONDRIO

Prot 1200
Del 02 MAG. 2022

Comune di Sondrio
SONDRIO

Provveditorato Amministrazione Penitenziaria
MILANO

**Oggetto: Casa Circondariale Sondrio
Garante Comunale per i diritti delle persone limitate nella libertà.**

In riferimento al contenuto della nota nr 0009962 del 23/03/2022 a firma del Presidente del Consiglio Comunale di Sondrio relativa all'oggetto, si evidenzia quanto segue:

come risulta dagli atti la dr.ssa Orit Liss durante l'espletamento del suo mandato come Garante dei diritti dei detenuti, ha fatto ingresso nella Casa Circondariale di Sondrio per effettuare i colloqui con i ristretti come di seguito riportato :

nel corso dell'anno 2020 si sono registrati 21 ingressi ed ha effettuato 116 colloqui individuali con i detenuti (alcuni da remoto per la pandemia Covid 19) ;

nell'anno 2021 si sono registrati 17 ingressi ed ha effettuato 50 colloqui individuali con i ristretti anche in questo caso in presenza o da remoto);

nell'anno 2022 non si è registrato al momento nessun ingresso e nessun colloquio.

Come si può rilevare dai dati sopra indicati, durante il periodo della pandemia e le difficoltà legate ai cambiamenti organizzativi finalizzati alla prevenzione e al contenimento dei rischi da contagio da Sars Covid 2 sulla base delle molteplici disposizioni che si sono succedute nel tempo, questa Direzione ha garantito l'accesso in istituto della Dr.ssa Orit Liss .

Si ritiene di precisare che i colloqui sostenuti dalla Garante con i singoli detenuti sono stati effettuati sia su richiesta degli stessi sia su scelta libera della Garante e vengono registrati dalla stessa su apposito registro che ne dà contezza.

Inoltre laddove la Garante abbia richiesto notizie o chiarimenti sulle posizioni dei detenuti direttamente alla scrivente , anche via mail, se ne è dato puntuale riscontro con le risposte sui casi .

Sempre nel corso di questi anni in occasione dei suoi ingressi in carcere la dr.ssa Orit Liss ha effettuato due visite all'interno del Reparto detentivo ed in tale occasione ha visitato gli spazi in comune cioè la palestra, la biblioteca, i passeggi , la sala ricreativa e i locali docce accompagnata dal personale di polizia penitenziaria.

Rispetto alle docce ha chiesto altresì alla scrivente di poter accedere con un persona esterna di sua conoscenza per vagliare la possibilità della loro eventuale sistemazione, autorizzazione che le è stata concessa. Come si è condiviso con la stessa, su sua proposta, la realizzazione e l'esposizione in una piazza del Comune di Sondrio di un presepe realizzato dai detenuti.

[Digitare qui]



Ministero della Giustizia
Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria
Provveditorato Regionale per la Lombardia
Direzione della Casa Circondariale di SONDRIO

Sono stati effettuati altresì alcuni incontri di confronto e conoscenza con la scrivente, il Comandante, il Funzionario Giuridico Pedagogico, ad alcuni dei quali ha partecipato anche il Vice Sindaco Assessore Lorenzo Grillo della Berta e in un incontro in particolare le è stato presentato e consegnato il Progetto di Istituto che contiene gli obiettivi delineati in base alle linee di indirizzo dei Superiori Uffici.

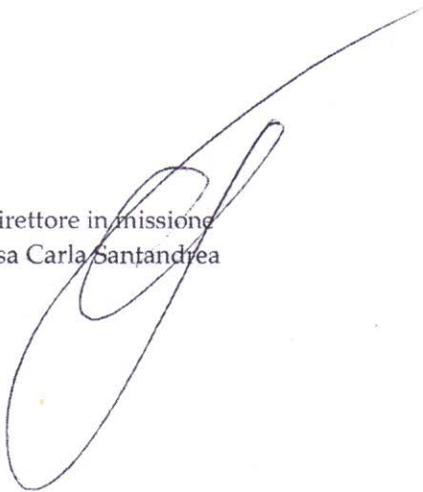
E' del tutto evidente che l'accompagnamento di tutte le persone che accedono in carcere per effettuare le visite all'interno dell'istituto è un atto dovuto la cui finalità non è il controllo ma la tutela della persona che vi accede, nella stessa misura in cui è previsto il controllo visivo e non uditivo durante i colloqui individuali con i detenuti e l'identificazione e il controllo prima dell'ingresso delle persone che accedono in istituto.

Inoltre è necessario evidenziare che ogni operatore istituzionale e le altre figure esterne che a diverso titolo accedono in istituto (volontari, operatori sanitari ecc..) esercitano uno specifico mandato attraverso compiti e attribuzioni specifiche definite e attribuite dalle norme.

Resta fondamentale in una organizzazione complessa il riconoscimento dei reciproci ruoli e la consapevolezza che le azioni individuali devono tendere ad un obiettivo comune definito dalle norme il cui vaglio è dei Superiori Uffici e della Magistratura di Sorveglianza per gli ambiti di rispettiva competenza..

L'occasione è gradita per porgere distinti saluti.

Il Direttore in missione
Dr.ssa Carla Santandrea



[Digitare qui]