



Comune di Sondrio
Collegio dei Revisori

ASSEGNATO A:	
<input type="checkbox"/> Assessore	<input type="checkbox"/> Messi
<input type="checkbox"/> Ambiente	<input type="checkbox"/> Museo
<input type="checkbox"/> Biblioteca	<input type="checkbox"/> Patrimonio
<input type="checkbox"/> Commercio	<input checked="" type="checkbox"/> Personale
<input type="checkbox"/> Demografico	<input type="checkbox"/> Pianificazione - Pol. soc.
<input type="checkbox"/> Dirigente	<input type="checkbox"/> Polizia locale
<input type="checkbox"/> Edil. priv. - urbanistica	<input type="checkbox"/> Presidente c. c.
<input type="checkbox"/> Edilizia pubblica	<input checked="" type="checkbox"/> Ragioniera
<input type="checkbox"/> Eventi	<input type="checkbox"/> Segretario generale
<input type="checkbox"/> Informatizzazione	<input type="checkbox"/> Segreteria generale
<input type="checkbox"/> Infrastrutture	<input type="checkbox"/> Sindaco
<input type="checkbox"/> Istruzione	<input type="checkbox"/> Tributi

Oggetto: atto applicativo CCNL dirigenti – anno 2018.

Il Collegio dei Revisori, nelle persone dei Sig.ri: Maria Rosa Osio - Presidente; Luigi Gianola - Componente; Marco Antonio Modesto Dell'Acqua – Componente ha esaminato la documentazione trasmessa dall'amministrazione e consistente in:
- atto applicativo CCNL dirigenti sottoposto a concertazione in data 13/12/2018;
- relazione illustrativa;
- relazione tecnico finanziaria.

Al riguardo il Collegio esprime le seguenti considerazioni:

a) con riferimento alla RELAZIONE ILLUSTRATIVA

MODULO 1: ILLUSTRAZIONE ASPETTI PROCEDURALI E SINTESI DEL CONTENUTO

Non si rilevano aspetti di criticità relativamente all'iter procedurale seguito per la definizione dell'atto applicativo dei Contratti Collettivi Nazionali di Lavoro per il personale dirigenziale del comparto Regioni Autonomie Locali.

Correttamente il modello di relazioni sindacali utilizzato è quello della concertazione, avendo il comune di Sondrio in servizio un numero di dirigenti inferiore a 5.

La concertazione è stata preceduta dall'approvazione del piano della performance previsto dall'art. 10 del d. lgs. 150/2009 - deliberazione della Giunta Comunale n. 57/2017 relativamente al triennio 2017/2019 – e dall'approvazione del Piano triennale di prevenzione della corruzione per il triennio 2018-2020 che include il Programma per la Trasparenza e l'Integrità di cui all'art. 10 del d. lgs. n. 33/2013 – deliberazione della Giunta Comunale n. 27/2018.

Sono stati assolti gli obblighi di pubblicazione di cui al comma 8 dell'art. 10 del d. lgs. n. 33/2013.

La relazione della performance è stata validata dal nucleo di valutazione con riferimento all'anno 2017.

Il confronto tra le parti si è svolto nell'ambito delle materie attribuite alla concertazione dall'art. 4, comma 4, del Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro del 23/12/1999 e con riferimento all'anno 2018 sia per la parte economica che giuridica, fatti salvi in ogni caso gli esiti della contrattazione nazionale. Per la parte giuridica l'atto applicativo riprende, con alcuni aggiornamenti normativi, quello approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 279/2014, valevole per il triennio 2014-2016. Le valutazioni che seguono, pertanto, relativamente alla parte giuridica riprendono quanto già esposto dal Collegio con riferimento al citato atto applicativo, dando atto che le modifiche riguardano soltanto una precisazione in materia di orario di lavoro, un richiamo alla partecipazione a progetti etero-finanziati ed una diversa calibratura di alcuni parametri per la determinazione della retribuzione di posizione, mantenendo invariato lo schema vigente.

MODULO 2: ILLUSTRAZIONE ARTICOLATO

Articolo e materia dell'accordo applicativo	Compatibilità legislativa e contrattuale
Sciopero personale dirigenziale e garanzia dei servizi minimi essenziali	Attuazione art. 4, comma 1, lett. a) CCNL 23/12/99 –
Formazione	Attuazione art. 4, comma 1, lett. b) CCNL 23/12/99
Pari opportunità	Attuazione art. 4, comma 1, lett. c) CCNL 23/12/99
Sicurezza sui luoghi di lavoro	Art. 4, comma 1, lett. d) CCNL 23/12/99 – si assicura la partecipazione dei dirigenti alle

Incrementi art. 4 c. 1,4, CCNL 14/05/2007	6.394,28
Incrementi art. 16 c. 1, 4 CCNL 22/02/2010	5.703,75
Incrementi art. 5 c. 1, 4 CCNL 03/08/2010	2.487,44
Ria e mat. ec. pers. cessato – art. 26, c 11.g) CCNL 23/12/99	2.208,57
Rid. stabile dotaz. org. dirigit. – art. 26 c. 5 CCNL 23/12/99	1.655,39
Altre risorse fisse con carattere di certezza e stabilità	
Decurtazione fondo 3.356,97 – art. 1, c. 3 l. e) CCNL 12/02/2002	- 13.427,88
Riduzione permanente ex art. 9, c. 2bis, d.l. n. 78/2010 s.m.i. – Circolare Ministero Economia e Finanze – Dipartimento Ragioneria Generale dello Stato n. 13 del 15/04/2016	
Riduzione ex art. art. 23, comma 2, d. lgs. 75/2017 per rispetto fondo 2016	0
Altre decurtazioni del fondo / parte fissa	0
Risorse per la retribuzione di posizione e di risultato	65.074,40

Si attesta la regolarità delle singole voci di costituzione del fondo sulla base dei richiami normativi riportati nella tabella stessa.

SEZIONE II – RISORSE VARIABILI

Si richiama quanto detto con riferimento alle risorse stabili circa la metodologia per l'individuazione delle voci da considerare variabili, che ammontano complessivamente ad euro € 98.207,58, di cui euro 22.872,19 costituiti da economia sul fondo 2017, come di seguito illustrato:

Risorse variabili	Importo 2018
Rec. ev. ICI (art. 3 c. 57 l. 662/96, art. 59 c. 1 d. lgs. 446/97)	1.000,00
Entrate conto terzi o utenza o sponsorizz. e risparmi di gestione (art. 43 l. 449/97)	72.538,00
Integrazione 1,2% (art. 26 c. 2 CCNL 23/12/99)	1.797,39
Riorganizzazione (art. 26 c. 3 – parte variabile CCNL 23/12/99)	0
Liquidaz. sentenze favorevoli all'ente (art. 37 CCNL 23/12/99)	0
Quote per la progettazione fino al 24/6/2014	0
Spec. disp. di legge (art. 20 c. 2 CCNL 22/02/2010)	0
Incarichi da soggetti terzi (art. 20 c. 3-5 CCNL 22/02/2010)	0
Altre risorse variabili	0
Somme non utilizzate fondo anno precedente*	22.872,19
Dec. fondo/parte variabile limite 2010 (art. 9 c. 2 bis l. 122/2010)	0
Altre decurtazioni del fondo/parte variabile	0
Riduzione ex art. art. 23, comma 2, d. lgs. 75/2017 per rispetto fondo 2016	0
Totale risorse variabili	98.207,58
Importo risorse variabili al netto delle somme non utilizzate fondo anno precedente	75.335,39

* risorse non soggette al vincolo di cui all'art. 23, comma 2, del d. lgs. 75/2017; circolare Ministero Economia e Finanze, Dipartimento Ragioneria Generale dello Stato n. 17/2015 (prot. n. 35441 del 24/04/2015) in quanto derivanti da economie sul fondo 2017 quantificate con determinazione reg. gen. n. 864/2018; importo destinato integralmente al finanziamento della retribuzione di risultato 2018.

Viene valutata positivamente la disciplina prevista dall'art. 4 dell'ipotesi di atto applicativo sia relativamente all'incremento delle risorse ai sensi dall'art. 26, comma 2, del CCNL 23/12/1999 - possibile solo se gli obiettivi di performance di ente saranno raggiunti in misura non inferiore all'85% - sia con riferimento all'individuazione di specifici obiettivi trasversali di accertamento di sponsorizzazioni o di risparmi di spesa in attuazione di quanto previsto dall'art. 43 della legge n. 449/1997, richiamato dall'art. 26, comma 1, lett b) del CCNL 23/12/1999.

Sezione non pertinente allo specifico accordo.

MODULO II: DEFINIZIONE DELLE POSTE DI DESTINAZIONE DEL FONDO PER LA CONTRATTAZIONE INTEGRATIVA

SEZIONE I – DESTINAZIONI NON DISPONIBILI ALLA CONTRATTAZIONE INTEGRATIVA O COMUNQUE NON REGOLATE SPECIFICAMENTE DALL'IPOTESI DI ATTO APPLICATIVO

L'importo delle risorse destinate obbligatoriamente dal CCNL al finanziamento della retribuzione di posizione – stabilita nell'importo minimo di euro 11.533,17 dal CCNL 3/08/2010 - e quindi non suscettibile di modifica in sede di concertazione è pari ad € 46.132,68 contenuto nei limiti delle risorse aventi carattere di certezza e stabilità.

SEZIONE II – DESTINAZIONI SPECIFICAMENTE REGOLATE DALL'IPOTESI DI ATTO APPLICATIVO

La concertazione ha destinato le risorse variabili nonché la parte residuale delle risorse aventi carattere di certezza e stabilità al finanziamento della retribuzione di posizione e di risultato nel rispetto del limite previsto dall'art. 24, comma 1-bis, del d. lgs. 165/2001 così come modificato dall'art. 45, comma 1, lett. b) del d. lgs. n. 150/2009.

SEZIONE III – DESTINAZIONI ANCORA DA REGOLARE

Sezione non pertinente allo specifico accordo.

SEZIONE IV – SINTESI DELLA DEFINIZIONE DELLE POSTE DI DESTINAZIONE DEL FONDO PER LA CONTRATTAZIONE INTEGRATIVA SOTTOPOSTO A CERTIFICAZIONE

L'ipotesi di atto applicativo ha definito completamente la destinazione delle risorse decentrate.

SEZIONE V – DESTINAZIONI TEMPORANEAMENTE ALLOCATE ALL'ESTERNO DEL FONDO

Sezione non pertinente allo specifico accordo.

SEZIONE VI – ATTESTAZIONE MOTIVATA, DAL PUNTO DI VISTA TECNICO-FINANZIARIO, DEL RISPETTO DEI VINCOLI DI CARATTERE GENERALE

Con riferimento ad un'analisi più generale della parte finanziaria dell'accordo applicativo, il Collegio osserva che è stato rispettato l'equilibrio fondamentale per cui la parte "obbligatoria" di retribuzione di posizione è finanziata con risorse aventi carattere di stabilità; inoltre è stata destinata alla retribuzione di risultato una quota superiore al 30% dell'intero fondo, nel rispetto dall'art. 24, comma 1-bis, del d. lgs. 165/2001 così come modificato dall'art. 45, comma 1, lett. b) del d. lgs. n. 150/2009.

Si richiama comunque l'attenzione, al momento dell'erogazione delle risorse, sull'obbligatorietà di operare le decurtazioni previste dall'art. 71, comma 1, del d.l. n. 112/2008 convertito con legge n. 133/2008; le somme non erogate per effetto di tale norma costituiscono economie di bilancio.

MODULO III: SCHEMA GENERALE RIASSUNTIVO DEL FONDO PER LA CONTRATTAZIONE INTEGRATIVA E CONFRONTO CON IL CORRISPONDENTE FONDO CERTIFICATO DELL'ANNO PRECEDENTE

Dopo aver verificato la regolarità delle poste costitutive del fondo e la non applicabilità della decurtazione prevista dall'art. 9, comma 2-bis, del d. l. n. 78/2010, convertito con legge n. 122/2010, così come modificato dall'art. 1, comma 456, della legge 27 dicembre 2013, n. 147, il collegio accerta che il fondo 2018, al netto delle somme non spese dell'anno precedente, rispetta il limite del fondo 2016 come risulta dal seguente prospetto:



importo fondo anno 2016*	140.409,79
Importo fondo anno 2018**	140.409,79

* al netto dell'importo di euro 17.458,91 che costituisce un'economia sul fondo 2015 come indicato nella determinazione reg. gen. n. 563/2016; tali risorse non sono soggette al vincolo di cui all'art. 1, comma 236, della legge n. 208/2015 come si rileva dalla circolare del Ministero Economia e Finanze, Dipartimento Ragioneria Generale dello Stato n. 17/2015 (prot. n. 35441 del 24/04/2015) con riferimento all'analogo vincolo previsto dall'art. 9, comma 2bis, del d.l. n. 78/2010 e sono destinate integralmente al finanziamento della retribuzione di risultato dell'anno 2016, ai sensi dell'atto applicativo relativo al triennio 2014/2016, approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 279/2014;

** al netto dell'importo di euro 22.872,19 che costituisce un'economia sul fondo 2017 come indicato nella determinazione reg. gen. n. 864/2018; tali risorse non sono soggette al vincolo di cui all'art. 23, comma 2, del d. lgs. 75/2017 come si rileva dalla circolare del Ministero Economia e Finanze, Dipartimento Ragioneria Generale dello Stato n. 17/2015 (prot. n. 35441 del 24/04/2015) con riferimento all'analogo vincolo previsto dall'art. 9, comma 2bis, del d.l. n. 78/2010 e sono destinate integralmente al finanziamento della retribuzione di risultato dell'anno 2018, ai sensi dell'atto applicativo in esame.

Il Comune sia nell'anno 2016 che nel 2018 ha avuto in servizio 3 dirigenti.

Si raccomanda che la dinamica relativa alla spesa per il fondo retribuzione di posizione e risultato dei dirigenti sia attentamente monitorata in quanto tale aggregato di spesa entra comunque nel concetto di "spesa di personale" per la quale occorre rispettare i limiti previsti dall'art. 1, comma 557, della legge n. 296/2006 e s.m.i.

MODULO IV: COMPATIBILITA' ECONOMICO-FINANZIARIA E MODALITA' DI COPERTURA DEGLI ONERI DEL FONDO CON RIFERIMENTO AGLI STRUMENTI ANNUALI E PLURIENNALI DI BILANCIO

SEZIONE I - ESPOSIZIONE FINALIZZATA ALLA VERIFICA CHE GLI STRUMENTI DELLA CONTABILITA' ECONOMICO-FINANZIARIA DELL'AMMINISTRAZIONE PRESIDANO CORRETTAMENTE I LIMITI DI SPESA DEL FONDO NELLA FASE PROGRAMMATICA DELLA GESTIONE

Il sistema contabile utilizzato dall'amministrazione è strutturato in modo da consentire la corretta imputazione delle spese derivanti dalla concertazione e da verificarne la compatibilità con gli stanziamenti ed i vincoli di bilancio. In particolare gli stanziamenti trovano integrale copertura nell'ambito del titolo I come segue:

- spesa relativa alla retribuzione di posizione, negli importi già definiti, cap. 200, cap. 211 e cap. 730 rispettivamente con riferimento al dirigente del settore servizi istituzionali, al dirigente del settore servizi finanziari ed al dirigente del settore servizi tecnici;
- spesa per retribuzione di risultato, da corrispondere a consuntivo, al termine del processo di valutazione e verifica del raggiungimento degli obiettivi cap. 8950, articoli 137, 148 e 114 per il pagamento, rispettivamente, delle competenze, degli oneri riflessi gravanti sul datore di lavoro e dell'IRAP, con utilizzo del Fondo Pluriennale; trova copertura attraverso il FPV anche la quota di economia registrata sul fondo 2017 che incrementa il fondo 2018.

SEZIONE II - ESPOSIZIONE FINALIZZATA ALLA VERIFICA A CONSUNTIVO CHE IL LIMITE DI SPESA DEL FONDO DELL'ANNO PRECEDENTE RISULTA RISPETTATO

Non si registrano economie destinabili ad incremento del fondo per l'anno successivo.

SEZIONE III - VERIFICA DELLE DISPONIBILITA' FINANZIARIE DELL'AMMINISTRAZIONE AI FINI DELLA COPERTURA DELLE DIVERSE VOCI DI DESTINAZIONE DEL FONDO

Sui capitoli di spesa indicati alla sez. I, lettera a) viene liquidata mensilmente la retribuzione di posizione spettante ai dirigenti, nell'importo stabilito con deliberazione della Giunta Comunale n. 307/2017;

con determinazione n. 97/2018 del servizio personale – in corso di numerazione - si è provveduto al formale impegno contabile degli importi necessari al finanziamento della retribuzione di risultato tramite fondo pluriennale vincolato sul capitolo 8950/137.
Il cap. 8950 presenta poi i codici 148 e 114 sui quali sono allocate le risorse necessarie, rispettivamente, al pagamento degli oneri riflessi e dell'irap; tenuto conto delle aliquote di tali oneri e tasse, gli stanziamenti sono adeguati all'integrale copertura di quanto indicato al codice 137.

Il Collegio dei Revisori, per le considerazioni illustrate analiticamente e qui da intendersi richiamate,

CERTIFICA

- ai sensi dell'art. 40-bis, comma 1, del d. lgs. 165/2001 la compatibilità economico finanziaria e normativa dell'atto applicativo dei CCNL del personale della dirigenza sottoposto a concertazione in data 13/12/2018 con i vincoli di bilancio e con quelli derivanti dall'applicazione delle norme di legge;

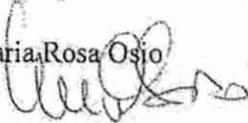
- ai sensi dell'art. 40, comma 3-sexies, la compatibilità con la normativa contrattuale e nazionale vigente in materia di concertazione della relazione illustrativa e della relazione tecnico-finanziaria predisposte dalla delegazione trattante di parte pubblica sull'atto applicativo oggetto dell'incontro di concertazione in data 13/12/2018.

Addi

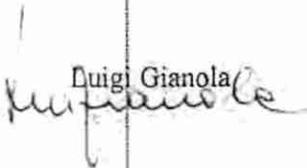
14/12/2018

Il Collegio

Maria Rosa Osio



Luigi Gianola



Marco Antonio Modesto Dell'Acqua

