

# Comune di Sondrio

## Collegio dei revisori

Verbale n. 121 del 29 novembre 2015

COMUNE DI SONDRIO  
Prot. 0035831 del 30/11/2015  
Classif.: 01 06



### CERTIFICAZIONE IPOTESI DI ATTO APPLICATIVO DEI CCNL DELLA DIRIGENZA DEL COMPARTO REGIONI-AUTONOMIE LOCALI 2015 SOTTOSCRITTA IL 26 NOVEMBRE 2015

L'anno 2015 il giorno 29 del mese di novembre alle ore 16,00 presso lo studio del Dott. Daniele Morelli si è adunato il Collegio dei Revisori nominato con atto cons. n. 59 del 26.10.2012 nelle persone dei Sigg.ri:

Dott. Daniele Morelli - Presidente

Dott. Nicola Scherini - Revisore

Dott. Paolo Vido - Revisore

per esprimersi in merito alla compatibilità dei costi della ipotesi di atto applicativo della contrattazione collettiva nazionale per il personale dirigente del Comune di Sondrio, sottoscritta il 26.11.2015, con i vincoli di bilancio.

Il Collegio dei Revisori dei Conti del Comune di Sondrio ha esaminato la documentazione trasmessa dall'amministrazione e consistente in:

- ipotesi di atto applicativo oggetto di concertazione il 26/11/2015;
- relazione illustrativa;
- relazione tecnico finanziaria.

Al riguardo il Collegio esprime le seguenti considerazioni:

#### CON RIFERIMENTO ALLA RELAZIONE ILLUSTRATIVA

##### MODULO 1: ILLUSTRAZIONE ASPETTI PROCEDURALI E SINTESI DEL CONTENUTO

Non si rilevano aspetti di criticità relativamente all'iter procedurale seguito per la definizione dell'atto applicativo dei Contratti Collettivi Nazionali di Lavoro per il personale dirigenziale del comparto Regioni Autonomie Locali.

Correttamente il modello di relazioni sindacali utilizzato è quello della concertazione, avendo il comune di Sondrio in servizio un numero di dirigenti inferiore a 5.

Le trattative sono state precedute dall'approvazione del piano della performance previsto dall'art. 10 del d. lgs. 150/2009 - deliberazione della Giunta Comunale n. 3/2015 - e dall'approvazione del Piano triennale di prevenzione della corruzione per il triennio 2014-2016 che include il Programma per la Trasparenza e l'Integrità di cui all'art. 10 del d. lgs. n. 33/2013 - deliberazione della Giunta Comunale n. 14/2014.

Sono stati assolti gli obblighi di pubblicazione di cui al decreto legislativo n. 33/2013, corrispondenti agli abrogati commi 6 e 8 dell'art. 11 del d. lgs. 150/2009.

La relazione della performance è stata validata dal nucleo di valutazione con riferimento all'anno 2014.

Il confronto tra le parti si è svolto nell'ambito delle materie attribuite alla concertazione dall'art. 4, comma 4, del Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro del 23/12/1999 e con esclusivo riferimento alla parte economica per l'anno 2015, in quanto per la parte giuridica è applicabile l'atto applicativo approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 279/2014, valevole per il triennio 2014-2016. Le valutazioni che seguono, pertanto, relativamente alla parte giuridica riprendono quanto già esposto con riferimento al citato atto applicativo.

##### MODULO 2: ILLUSTRAZIONE ARTICOLATO

Articolo e materia dell'accordo applicativo	Compatibilità legislativa e contrattuale
Sciopero personale dirigenziale e garanzia dei servizi minimi essenziali	Attuazione art. 4, comma 1, lett. a) CCNL 23/12/99 -
Formazione	Attuazione art. 4, comma 1, lett. b) CCNL 23/12/99
Pari opportunità	Attuazione art. 4, comma 1, lett. c) CCNL 23/12/99
Sicurezza sui luoghi di lavoro	Art. 4, comma 1, lett. d) CCNL 23/12/99 - si assicura la partecipazione dei dirigenti alle specifiche attività in materia
Risorse derivanti da specifiche disposizioni di legge	Attuazione art. 4, comma 1, lett. e) ed art. 26, comma 1, lett. e) CCNL 23/12/99
Risorse ulteriori	Attuazione art. 26, comma 2, CCNL 23/12/99

Risorse non utilizzabili	Riferimento : art. 26, comma 3, CCNL 23/12/99 art. 26, comma 4, CCNL 23/12/99 si prende atto che le parti non ritengono presenti le condizioni per l'applicazione di tali norme
Piani di razionalizzazione	Attuazione art. 16 del d.l. n. 98/2011, convertito con legge n. 111/2011 –
Costituzione del fondo per retribuzione di posizione e risultato	Attuazione artt. 4, comma 1, lett. g), 8, comma 1, lett. a), 26, 27 e 28 CCNL 23/12/99, art. 23 CCNL 22/2/2006, art. 4 CCNL 14/5/2007, art. 16 CCNL 22/02/2010, art. 5 CCNL 03/08/2010
Contrattazione territoriale	Attuazione art. 4, comma 4, CCNL 23/12/99 – viene escluso il ricorso a tale possibilità
Valutazione delle prestazioni	Attuazione art. 8, comma 2, lett. b) e d) ccnl 23/12/99 come sostituito dall'art. 6 del ccnl 22/2/2006, art. 14 ccnl 23/12/99
Pesatura delle posizioni dirigenziali e retribuzione di posizione	Attuazione art. 27, comma 1, CCNL del 23/12/99
Risoluzione consensuale del rapporto di lavoro	Attuazione art. 8, comma 2, lett. c) CCNL 23/12/99 come sostituito dall'art. 6 del CCNL 22/2/2006
Attribuzione degli incarichi	Attuazione art. 13 CCNL 23/12/99 – disciplina contenuta nell' art. 21 del vigente regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi
Comitato dei garanti	Attuazione art. 15 CCNL 23/12/99, art. 14 CCNL 22/02/2006
Trattamento di trasferta	Attuazione Art. 35, comma 11 CCNL 23/12/99
Norme finali	Individuazione periodo di validità e condizioni per la revisione dell'atto applicativo

L'atto applicativo non opera rinvii a precedenti accordi, disciplinando in modo esaustivo gli istituti trattati.

Per quanto sopra esposto il collegio ritiene che la concertazione si sia correttamente svolta all'interno degli ambiti di competenza così come delineati dalla normativa di volta in volta richiamata, nel rispetto dei margini stabiliti dalla contrattazione nazionale e dalla legislazione vigente con riferimento ai singoli istituti.

## CON RIFERIMENTO ALLA RELAZIONE TECNICO-FINANZIARIA

### MODULO I: LA COSTITUZIONE DEL FONDO PER LA CONTRATTAZIONE INTEGRATIVA

#### SEZIONE I – RISORSE FISSE AVENTI CARATTERE DI CERTEZZA E STABILITA'

La contrattazione nazionale relativa al personale dirigenziale non distingue le risorse destinate al finanziamento della retribuzione di posizione e risultato in stabili e variabili; si condivide quindi la scelta operata in sede di redazione della relazione tecnico-finanziaria di effettuare comunque una distinzione tra le voci di composizione del fondo facendo riferimento alle istruzioni fornite dalla Ragioneria Generale dello Stato con circolare n. 17 del 24/04/2015 con riguardo alla tabella 15 del conto annuale per l'anno 2014. In base a tale schema, l'ammontare delle risorse fisse è pari ad € 65.074,40, così determinato:

descrizione	Importo 2015
Posizione e risultato anno 1998 - art. 26, c.1, l.a) CCNL 23/12/99	52.407,73
Incrementi art. 26 c. 1 l. d) CCNL 23/12/99	1.872,29
Incrementi art. 23 c. 1,3 CCNL 22/02/2006	5.772,83
Incrementi art. 4 c. 1,4, CCNL 14/05/2007	6.394,28
Incrementi art. 16 c. 1, 4 CCNL 22/02/2010	5.703,75
Incrementi art. 5 c. 1, 4 CCNL 03/08/2010	2.487,44
Ria e mat. ec. pers. cessato – art. 26, c.11.g) CCNL 23/12/99	2.208,57
Rid. stabile dotaz. org. dirig. – art. 26 c. 5 CCNL 23/12/99	1.655,39
Altre risorse fisse con carattere di certezza e stabilità	
Decurtazione fondo 3.356,97 – art. 1, c. 3 l. e) CCNL 12/02/2002	- 13.427,88
Dec. fondo/parte fissa limite 2010 (art. 9 c. 2bis l. 122/10)	0
Dec. fondo/parte fissa rid. prop. pers. (art. 9 c. 2bis l. 122/10)	0
Altre decurtazioni del fondo / parte fissa	0
Risorse per la retribuzione di posizione e di risultato	65.074,40

Si attesta la regolarità delle singole voci di costituzione del fondo sulla base dei richiami normativi riportati nella tabella stessa.

## SEZIONE II – RISORSE VARIABILI

Si richiama quanto detto con riferimento alle risorse stabili circa la metodologia per l'individuazione delle voci da considerare variabili, che ammontano complessivamente ad euro € 75.335,39, come di seguito illustrato:

Risorse variabili	Importo 2015
Rec. ev. ICI (art. 3 c. 57 l. 662/96, art. 59 c. 1 d. lgs. 446/97)	2.000,00
Entrate conto terzi o utenza o sponsorizz. e risparmi di gestione (art. 43 l. 449/97)	71.538,00
Integrazione 1,2% (art. 26 c. 2 CCNL 23/12/99)	1.797,39
Riorganizzazione (art. 26 c. 3 – parte variabile CCNL 23/12/99)	0
Liquidaz. sentenze favorevoli all'ente (art. 37 CCNL 23/12/99)	0
Quote per la progettazione fino al 24/6/2014	0
Spec. disp. di legge (art. 20 c. 2 CCNL 22/02/2010)	0
Incarichi da soggetti terzi (art. 20 c. 3-5 CCNL 22/02/2010)	0
Altre risorse variabili	0
Somme non utilizzate fondo anno precedente	0
Dec. fondo/parte variabile limite 2010 (art. 9 c. 2 bis l. 122/2010)	0
Dec. fondo/parte variabile rid. prop. pers. (art. 9 c. 2bis l. 122/10)	0
Altre decurtazioni del fondo/parte variabile	0
<b>Totale risorse variabili</b>	<b>75.335,39</b>

Viene valutata positivamente la disciplina prevista dall'art. 4 dell'ipotesi di atto applicativo sia relativamente all'incremento delle risorse ai sensi dall'art. 26, comma 2, del CCNL 23/12/1999 - possibile solo se gli obiettivi di performance di ente saranno raggiunti in misura non inferiore all'85% - sia con riferimento all'individuazione di specifici obiettivi trasversali di accertamento di sponsorizzazioni o di risparmi di spesa in attuazione di quanto previsto dall'art. 43 della legge n. 449/1997, richiamato dall'art. 26, comma 1, lett b) del CCNL 23/12/1999.

Solo dopo l'accertamento del raggiungimento degli obiettivi di performance di ente e degli obiettivi previsti dagli specifici obiettivi trasversali le risorse derivanti dalla suddetta normativa potranno essere rese disponibili per il finanziamento del trattamento accessorio.

Si attesta la regolarità delle singole voci di costituzione del fondo sulla base dei richiami normativi riportati nella tabella stessa.

## SEZIONE III – DECURTAZIONI DEL FONDO

L'art. 9, comma 2-bis, del d. l. n. 78/2010, convertito con legge n. 122/2010, così come modificato dall'art. 1, comma 456, della legge 27 dicembre 2013, n. 147 prevede che:

*"2-bis. A decorrere dal 1° gennaio 2011 e sino al 31 dicembre 2014 l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni di cui all' articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non può superare il corrispondente importo dell'anno 2010 ed è, comunque, automaticamente ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio. A decorrere dal 1° gennaio 2015, le risorse destinate annualmente al trattamento economico accessorio sono decurtate di un importo pari alle riduzioni operate per effetto del precedente periodo."*

Ai sensi della norma citata – così come intesa sulla base della circolare del Ministero dell'Economia e delle Finanze – Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato - n. 20/2015 (prot. n. 39875 del 08/05/2015), sulle risorse stabili e variabili va applicata una decurtazione di importo pari alle riduzioni operate nell'anno 2014, riduzioni che divengono quindi permanenti.

Il Collegio, dopo aver verificato che nell'anno 2014 non ricorrevano i presupposti per applicare riduzioni, accerta che sul fondo 2015 non deve essere effettuata nessuna decurtazione ai sensi della normativa richiamata.

## SEZIONE IV – SINTESI DELLA COSTITUZIONE DEL FONDO SOTTOPOSTO A CERTIFICAZIONE

Il Collegio, sulla scorta delle considerazioni sopra esposte, certifica che la costituzione del fondo per retribuzione di posizione e di risultato è avvenuta nel rispetto della normativa vigente, anche con riguardo alle riduzioni da operare e certifica l'ammontare complessivo del fondo per l'anno 2015 in € 140.409,79 come da seguente prospetto:

IMPORTO TEORICO RISORSE FISSE	65.074,40
Totale decurtazioni su risorse fisse	0
IMPORTO RISORSE FISSE 2015	65.074,40
IMPORTO TEORICO RISORSE VARIABILI	75.335,39
Totale decurtazioni su risorse variabili	0
IMPORTO RISORSE VARIABILI 2015	75.335,39
<b>IMPORTO FONDO 2015</b>	<b>140.409,79</b>

#### SEZIONE V – RISORSE TEMPORANEAMENTE ALLOCATE ALL'ESTERNO DEL FONDO

Sezione non pertinente allo specifico accordo.

#### MODULO II: DEFINIZIONE DELLE POSTE DI DESTINAZIONE DEL FONDO PER LA CONTRATTAZIONE INTEGRATIVA

##### SEZIONE I – DESTINAZIONI NON DISPONIBILI ALLA CONTRATTAZIONE INTEGRATIVA O COMUNQUE NON REGOLATE SPECIFICAMENTE DALL'IPOTESI DI ATTO APPLICATIVO

L'importo delle risorse destinate obbligatoriamente dal CCNL al finanziamento della retribuzione di posizione – stabilita nell'importo minimo di euro 11.533,17 dal CCNL 3/08/2010 - e quindi non suscettibile di modifica in sede di concertazione è pari ad € 46.132,68 contenuto nei limiti delle risorse aventi carattere di certezza e stabilità.

##### SEZIONE II – DESTINAZIONI SPECIFICAMENTE REGOLATE DALL'IPOTESI DI ATTO APPLICATIVO

La concertazione ha destinato le risorse variabili nonché la parte residuale delle risorse aventi carattere di certezza e stabilità al finanziamento della retribuzione di posizione e di risultato nel rispetto del limite previsto dall'art. 24, comma 1-bis, del d. lgs. 165/2001 così come modificato dall'art. 45, comma 1, lett. b) del d. lgs. n. 150/2009.

##### SEZIONE III – DESTINAZIONI ANCORA DA REGOLARE

Sezione non pertinente allo specifico accordo.

##### SEZIONE IV – SINTESI DELLA DEFINIZIONE DELLE POSTE DI DESTINAZIONE DEL FONDO PER LA CONTRATTAZIONE INTEGRATIVA SOTTOPOSTO A CERTIFICAZIONE

L'ipotesi di atto applicativo ha definito completamente la destinazione delle risorse decentrate.

##### SEZIONE V – DESTINAZIONI TEMPORANEAMENTE ALLOCATE ALL'ESTERNO DEL FONDO

Sezione non pertinente allo specifico accordo.

##### SEZIONE VI – ATTESTAZIONE MOTIVATA, DAL PUNTO DI VISTA TECNICO-FINANZIARIO, DEL RISPETTO DEI VINCOLI DI CARATTERE GENERALE

Con riferimento ad un'analisi più generale della parte finanziaria dell'accordo applicativo, il Collegio osserva che è stato rispettato l'equilibrio fondamentale per cui la parte "obbligatoria" di retribuzione di posizione è finanziata con risorse aventi carattere di stabilità; inoltre è stata destinata alla retribuzione di risultato una quota superiore al 30% dell'intero fondo, nel rispetto dall'art. 24, comma 1-bis, del d. lgs. 165/2001 così come modificato dall'art. 45, comma 1, lett. b) del d. lgs. n. 150/2009.

Si richiama comunque l'attenzione, al momento dell'erogazione delle risorse, sull'obbligatorietà di operare le decurtazioni previste dall'art. 71, comma 1, del d.l. n. 112/2008 convertito con legge n. 133/2008; le somme non erogate per effetto di tale norma costituiscono economie di bilancio.

#### MODULO III: SCHEMA GENERALE RIASSUNTIVO DEL FONDO PER LA CONTRATTAZIONE INTEGRATIVA E CONFRONTO CON IL CORRISPONDENTE FONDO CERTIFICATO DELL'ANNO 2010.

A partire dall'anno 2015 sul fondo per retribuzione di posizione e di risultato non è più applicabile il vincolo del non superamento del fondo 2010 e nemmeno quello della decurtazione in base alle cessazioni di personale. Tuttavia occorre che la dinamica relativa alla spesa per trattamenti accessori sia attentamente monitorata in quanto tale aggregato di spesa entra comunque nel concetto di "spesa di personale" per la quale occorre rispettare i limiti previsti dall'art. 1, comma 557, della legge n. 296/2006 e s.m.i.

Dopo aver verificato la regolarità delle poste costitutive del fondo e la non applicabilità della decurtazione prevista dall'art. 9, comma 2-bis, del d. l. n. 78/2010, convertito con legge n. 122/2010, così come modificato dall'art. 1, comma 456, della legge 27 dicembre 2013, n. 147, il collegio accerta che il fondo 2015 è comunque inferiore a quello dell'anno 2010 come risulta dal seguente prospetto:

importo fondo anno 2010	141.299,15
Importo fondo anno 2015	140.409,79
Riduzione	889,36

**MODULO IV: COMPATIBILITA' ECONOMICO-FINANZIARIA E MODALITA' DI COPERTURA DEGLI ONERI DEL FONDO CON RIFERIMENTO AGLI STRUMENTI ANNUALI E PLURIENNALI DI BILANCIO**

SEZIONE I – ESPOSIZIONE FINALIZZATA ALLA VERIFICA CHE GLI STRUMENTI DELLA CONTABILITA' ECONOMICO-FINANZIARIA DELL'AMMINISTRAZIONE PRESIDANO CORRETTAMENTE I LIMITI DI SPESA DEL FONDO NELLA FASE PROGRAMMATORIA DELLA GESTIONE

Dal sistema contabile del Comune si ricava che lo stanziamento di competenza dell'anno 2015 sul capitolo destinato al finanziamento della retribuzione di posizione e di risultato del personale dirigenziale è il seguente:

capitolo	Art. 137 – oneri diretti	Art. 148 – oneri riflessi	Art. 114 - irap
8950	Euro 270.863,00 per pagamenti 2015 (tabellare – retribuzione di posizione – retribuzione di risultato 2014) Euro 70.000,00 per FPV per retribuzione di risultato 2015 da liquidare nel 2016	Euro 71.813,00 per oneri riflessi su pagamenti effettuati nel 2015;  Euro 16.800,00 per FPV per oneri riflessi su pagamenti 2016	Euro 23.048,00 per irap su pagamenti effettuali nel 2015  Euro 8.404,75 per FPV per irap su pagamenti 2016

SEZIONE II – ESPOSIZIONE FINALIZZATA ALLA VERIFICA A CONSUNTIVO CHE IL LIMITE DI SPESA DEL FONDO DELL'ANNO PRECEDENTE RISULTA RISPETTATO

Non si registrano economie destinabili ad incremento del fondo per l'anno successivo.

SEZIONE III – VERIFICA DELLE DISPONIBILITA' FINANZIARIE DELL'AMMINISTRAZIONE AI FINI DELLA COPERTURA DELLE DIVERSE VOCI DI DESTINAZIONE DEL FONDO

I pagamenti da effettuare sui capitoli di spesa sopra indicati sono i seguenti:

CAP. 8950/137 : sono stanziati le risorse sufficienti al pagamento degli emolumenti di competenza dell'anno 2015 - retribuzione di posizione; tabellare; indennità di vacanza contrattuale; retribuzione di risultato anno 2014 – per il finanziamento del fondo retribuzione di risultato anno 2015, la cui liquidazione potrà avvenire solo nell'anno 2016, si è provveduto con risorse già destinate al fondo pluriennale vincolato.

Il cap. 8950 presenta poi i codici 148 e 114 sui quali sono allocate le risorse necessarie, rispettivamente, al pagamento degli oneri riflessi e dell'irap; tenuto conto delle aliquote di tali oneri e tasse, gli stanziamenti sono adeguati all'integrale copertura di quanto indicato al codice 137.

Il Collegio dei Revisori, per le considerazioni illustrate analiticamente e qui da intendersi richiamate,

CERTIFICA

- ai sensi dell'art. 40-bis, comma 1, del d. lgs. 165/2001 la compatibilità economico finanziaria e normativa dell'atto applicativo dei CCNL del personale della dirigenza sottoposto a concertazione in data 26/11/2015 con i vincoli di bilancio e con quelli derivanti dall'applicazione delle norme di legge;
- ai sensi dell'art. 40, comma 3-sexies, la compatibilità con la normativa contrattuale e nazionale vigente in materia di concertazione della relazione illustrativa e della relazione tecnico-finanziaria predisposte dalla delegazione trattante di parte pubblica all'atto applicativo oggetto dell'incontro di concertazione in data 26/11/2015.

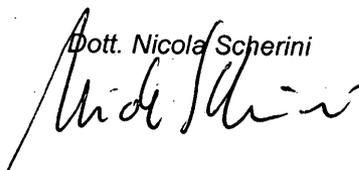
La riunione viene sciolta alle ore 18,20 previa approvazione e sottoscrizione del presente verbale.

Il Collegio

Dott. Daniele Morelli



Dott. Nicola Scherini



Dott. Paolo Vido

